

ÍNDICE

II	Marco Conceptual	6
II.1	CONCEPTOS BÁSICOS SOBRE PELIGROS, RIESGOS, DESASTRES, PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN.	7
II.1.1	Glosario de términos de Protección Civil Nacional	7
II.2	IDENTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE PELIGROS NATURALES	16
II.2.1	Riesgos Geológicos	17
II.2.2	Riesgos Hidrometeorológicos	18
II.3	MARCO JURÍDICO – NORMATIVO DE PROTECCIÓN CIVIL	18
II.3.1	Marco legal de la implementación del Sistema Municipal de de protección civil	18
II.3.2	Marco jurídico del orden Federal para la Protección Civil	19
II.3.2.1	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	19
II.3.2.2	Ley de Planeación	19
II.3.2.3	Ley General de Población	19
II.3.2.4	Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente	19
II.3.2.5	Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria	20
II.3.2.6	Ley Orgánica de la Administración Pública Federal	20
II.3.2.7	Ley de Premios, Estímulos y Recompensas Civiles	20
II.3.2.8	Ley General de Protección Civil y Ley de Protección Civil del Estado de Chihuahua	20
II.3.2.9	Reglamento de Protección Civil para el Municipio de Chihuahua	20
II.3.2.10	Acuerdo que Establece las Reglas de Operación del Fondo de Desastres Naturales (FONDEN)	21
II.3.2.11	Ley de Desarrollo Urbano del Estado de Chihuahua	21
II.3.2.12	Código Municipal del Estado de Chihuahua	21
II.3.2.13	Reglamento Interior del Municipio de Chihuahua	21
II.3.2.14	Constitución Política del Estado de Chihuahua	21
II.3.2.15	NOM-002-SCT/2003 Norma Oficial Mexicana, que publica el listado de las sustancias y materiales peligrosos transportados.	21
II.3.2.16	NOM-003/SEGOB/2002 que publica señales y avisos para Protección Civil, colores, formas y símbolos a utilizar	22
II.3.2.17	Convenios y Acuerdos Nacionales	22
II.3.2.18	Convenio de Ginebra del 12 de agosto de 1949	22
II.3.2.19	Convenio de Coordinación de Acciones en materia de Protección Civil y Prevención de Desastres, de fecha 28 de mayo de 1993	22
II.3.3	ANÁLISIS DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, ÚLTIMA REFORMA 7 ABRIL 2006	23

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

II.3.4	ANÁLISIS DE LA LEY DE PLANEACIÓN, ÚLTIMA REFORMA PUBLICADA DOF 13-06-2003	24
II.3.4.1	Objeto-----	25
II.3.4.2	Principios de la Planeación-----	26
II.3.4.3	Participación y consulta de los diversos grupos sociales en la Planeación -----	26
II.3.4.4	Programas sectoriales, institucionales, regionales y especiales-----	27
II.3.4.5	Coordinación entre el Ejecutivo Federal, las Entidades Federativas y participación de los Municipios	28
II.3.5	LEY GENERAL DE POBLACIÓN, Publicada DOF 7 Enero 1974-----	29
II.3.6	ANÁLISIS DE LA LEY GENERAL DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE, Última Reforma Dof 23 Febrero 2005-----	29
II.3.6.1	Distribución de competencias y coordinación -----	30
II.3.6.2	Facultades de los Municipios -----	30
II.3.6.3	En materia de regulación ambiental de los asentamientos humanos -----	31
II.3.6.4	Materiales y residuos peligrosos-----	32
II.3.6.5	Prevención y control de la contaminación del suelo -----	32
II.3.6.6	Participación social e información ambiental -----	32
II.3.7	ANÁLISIS DE LA LEY FEDERAL DE PRESUPUESTO Y RESPONSABILIDAD HACENDARIA, Publicada en el DOP el 30 de marzo de 2006-----	32
II.3.7.1	Requisitos para la liberación de recursos en caso de emergencia y desastres naturales--	33
II.3.7.2	Reglas de operación para aplicación de recursos-----	33
II.3.7.3	Requisitos para la asignación de subsidios -----	33
II.3.7.4	Destino de los subsidios al programa de apoyos -----	34
II.3.7.5	Objeto de los recursos del programa de apoyos-----	34
II.3.8	ANÁLISIS DE LA LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL, Última reforma publicada DOF 10 Junio 2005 -----	35
II.3.8.1	Establece las bases de organización de la Administración Pública Federal, centralizada y paraestatal-----	35
II.3.9	ANÁLISIS DE LA LEY DE PREMIOS, ESTÍMULOS Y RECOMPENSAS CIVILES, Última reforma publicada DOF 30-06-2006-----	35
II.3.9.1	Objeto reconocimiento público -----	35
II.3.9.2	Estímulos -----	36
II.3.9.3	Premios -----	36
II.3.9.4	Premios y Preseas -----	36
II.3.9.5	Premio Nacional de servicio a la comunidad -----	36
II.3.9.6	Órganos para el otorgamiento-----	37
II.3.9.7	Procedimiento -----	38

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

II.3.9.8	Premio Nacional de Protección Civil -----	38
II.3.10	ANÁLISIS DE LA LEY GENERAL DE PROTECCIÓN CIVIL, Última reforma publicada DOF 24-04-2006 -----	39
II.3.10.1	Objeto de la ley-----	39
II.3.10.2	Sistema Nacional de Protección Civil, objeto y propósito-----	39
II.3.10.3	Integración del Sistema Nacional-----	40
II.3.10.4	Primer nivel de respuesta-----	40
II.3.10.5	Responsabilidad de los gobiernos de los Estados y Municipios -----	41
II.3.10.6	Grupos voluntarios -----	41
II.3.10.7	Del programa de Protección Civil-----	41
II.3.10.8	Declaratorias de emergencia y de desastre-----	42
II.3.10.9	Requisitos para autorización de recursos -----	42
II.3.10.10	Medidas de seguridad -----	42
II.3.11	DE LA LEY DE PROTECCIÓN CIVIL DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, Publicada POE 19 de junio de 1996-----	43
II.3.11.1	Organización y funcionamiento -----	43
II.3.11.2	Elementos de la ley de Protección Civil-----	44
II.3.11.3	Responsabilidad del Municipio -----	44
II.3.11.4	Integración del Consejo Municipal de Protección Civil -----	44
II.3.11.5	Estructura-----	44
II.3.11.6	Integración del Sistema Municipal de Protección Civil -----	45
II.3.11.7	Integración de la Unidad Municipal de Protección Civil -----	46
II.3.11.8	Integración y registro de grupos voluntarios -----	46
II.3.11.9	Obligación de los grupos voluntarios -----	47
II.3.11.10	Derechos de los grupos voluntarios -----	47
II.3.12	REGLAMENTO DE PROTECCIÓN CIVIL PARA EL MUNICIPIO DE CHIHUAHUA, Publicado P.O. 24 de Marzo 2004-----	48
II.3.12.1	Marco Legal -----	48
II.3.12.2	Objeto-----	48
II.3.12.3	Atribuciones del Ayuntamiento -----	48
II.3.12.4	Integración del Consejo Municipal de Protección Civil -----	49
II.3.12.5	Funciones del Consejo Municipal de Protección Civil -----	51
II.3.12.6	Del funcionamiento del Consejo Municipal de Protección Civil -----	51
II.3.12.7	Unidad Municipal de Protección Civil -----	53
II.3.12.8	Derechos y obligaciones de la población -----	55
II.3.12.9	Declaratoria de emergencia-----	56

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

II.3.12.10	Programas y Subprogramas-----	56
II.3.12.11	Coordinación entre los Sistemas Nacional, Estatal y Municipal de Protección Civil-----	57
II.3.12.12	Educación y capacitación en materia de Protección Civil-----	58
II.3.13	ANÁLISIS DEL ACUERDO QUE ESTABLECE LAS REGLAS DE PERACIÓN DEL FONDO DE DESASTRES NATURALES (FONDEN), Publicado DOF 23 de mayo 2003 y 3 de Septiembre 2003.	58
II.3.13.1	Objeto del FONDEN -----	59
II.3.13.2	Apoyos y cobertura a Bienes Públicos y a la Infraestructura-----	60
II.3.13.3	Cobertura a Bosques, Áreas Naturales Protegidas, Zonas Costeras, Cauces de Ríos y Lagunas	62
II.3.13.4	Apoyo a damnificados -----	64
II.3.13.5	Apoyos a la población rural -----	64
II.3.13.6	Vivienda dañada de la población de bajos ingresos -----	65
II.3.13.7	Atención inmediata para la rehabilitación de servicios básicos y limpieza de vivienda -----	67
II.3.13.8	Consideraciones generales para atender cuatro tipos de daños -----	68
II.3.13.9	Procedimiento para validación de daños -----	69
II.3.13.10	Censo de Beneficiarios -----	69
II.3.13.11	Apoyos para Reparación, Reconstrucción y Construcción -----	70
II.3.13.12	Obligaciones de los beneficiarios de las acciones de vivienda -----	70
II.3.13.13	Constitución y Funciones del Comité de Vivienda -----	71
II.3.13.14	Cobertura a monumentos arqueológicos, artísticos e históricos de propiedad federal, estatal, y municipal considerados por ley o por declaratoria -----	72
II.3.13.15	Instrumentación y mecánica de operación declaratoria de emergencia y acceso a los recursos del fondo revolvente-----	74
II.3.13.16	Declaratoria de Desastre Natural y acceso a los recursos del FONDEN -----	74
II.3.13.17	Comités de evaluación de daños-----	77
II.3.13.18	Anticipos-----	79
II.3.13.19	Presupuesto del FONDEN-----	80
II.3.13.20	Adquisición de equipo especializado-----	80
II.3.13.21	Integración de libros blancos-----	81
II.3.14	LEY DE DESARROLLO URBANO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, Última reforma POE 8 Junio 2005-----	81
II.3.14.1	Administración y control del desarrollo urbano -----	81
II.3.14.2	Autoridades y Órganos Auxiliares -----	82
II.3.14.3	Atribuciones de los Municipios -----	82
II.3.14.4	Participación social en el desarrollo urbano-----	83
II.3.14.5	Planes de nivel municipal-----	83

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

II.3.14.6	Regulación a los derechos de la propiedad -----	84
II.3.14.7	De la expropiación para fines urbanos -----	85
II.3.15	CODIGO MUNICIPAL DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, ÚLTIMA REFORMA 2005-06-08- 86	
II.3.16	ANÁLISIS DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL MUNICIPIO DE CHIHUAHUA, Publicado P.O. 15 Agosto 2001 -----	86
II.3.16.1	Objeto del reglamento -----	86
II.3.16.2	Nombramiento de titulares de dependencias -----	87
II.3.16.3	Competencia y estructura orgánica de la Dirección de Seguridad Pública -----	87
II.3.16.4	Estructura de a Dirección de Seguridad Pública -----	88
II.3.17	CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, Última Reforma POE 2005 88	
II.3.18	NOM-002-SCT/2003, NORMA OFICIAL MEXICANA, QUE PUBLICA EL LISTADO DE LAS SUBSTANCIAS Y MATERIALES PELIGROSOS TRANSPORTADOS -----	89
II.3.18.1	Objetivo -----	89
II.3.19	NOM-003/SEGOB/2002, SEÑALES Y AVISOS PARA PROTECCIÓN CIVIL, COLORES, FORMAS Y SÍMBOLOS A UTILIZAR -----	90
II.3.19.1	Objetivo -----	90
II.3.20	NOM-007-SCT2/2002, NORMA OFICIAL MEXICANA, MARCADO DE ENVASES Y EMBALAJES DESTINADOS AL TRANSPORTE DE SUBSTANCIAS Y RESIDUOS PELIGROSOS --	90
II.3.21	DECRETOS Y CONVENIOS NACIONALES -----	91
II.3.22	ACUERDOS Y CONVENIOS INTERNACIONALES -----	92
II.4	CONCLUSIONES DEL ANÁLISIS DE PROTECCIÓN CIVIL DEL MUNICIPIO DE CHIHUAHUA 93	
II.5	BIBLIOGRAFÍA -----	94
II.6	ÍNDICE DE FIGURAS -----	95

II MARCO CONCEPTUAL

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

II.1 CONCEPTOS BÁSICOS SOBRE PELIGROS, RIESGOS, DESASTRES, PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN.

De acuerdo con la Guía Básica para la Elaboración de Atlas Estatales y Municipales de Peligros y Riesgos (CENAPRED, 2004), un Atlas Geográfico de Peligros y Riesgos, puede entenderse como un conjunto de mapas que muestran de una manera gráfica la información de peligro o amenaza para una cierta área, y que bajo el enfoque del Centro Nacional de Prevención de Desastres (CENAPRED), este documento debe ir más allá de un conjunto estático de mapas, a un **sistema integral de información** sobre riesgos de desastres, empleando para ello bases de datos, sistemas de información geográfica, cartografía digital, modelos matemáticos y herramientas para visualización, búsqueda y simulación de escenarios de pérdidas

Por lo tanto, el Centro Nacional de Prevención de Desastres, ha previsto que los Atlas de Riesgos Municipales tengan como principal objetivo, de ser el vehículo para transmitir a los usuarios, particularmente del ámbito de la protección civil, información y orientación relativos a los avances, conocimientos y desarrollos tecnológicos en la materia. Busca asimismo, guiar a los interesados en el tema, sobre cómo proceder metodológicamente para establecer y actualizar sus atlas locales, motivándolos a utilizarlos como un instrumento cotidiano de trabajo y consulta, indispensable para la valorar el riesgo y establecer las medidas de mitigación y preparación necesarias.

II.1.1 Glosario de términos de Protección Civil Nacional

Agente afectable.- Sistema compuesto por el hombre y su entorno físico, sobre el cual pueden obrar los efectos destructivos del agente perturbador.

Accidente.- Evento no premeditado aunque muchas veces previsible, que se presenta en forma súbita, altera el curso regular de los acontecimientos, lesiona o causa la muerte a las personas y ocasiona daños en sus bienes y en su entorno.

Agente destructivo.- Fenómeno de carácter geológico, hidrometeorológico, químico, tecnológico, sanitario, ecológico o socio-organizativo que puede producir riesgo, alto riesgo, emergencia o desastre.

Alto riesgo.- La inminente o muy probable ocurrencia de una emergencia o desastre.

Amenaza.- Riesgo inminente de ocurrencia de un desastre. Signo de peligro, desgracia o molestia.

Apoyo.- Conjunto de actividades administrativas destinadas a la prevención, el auxilio y la recuperación de la población ante situaciones de emergencia o desastre.

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

Aguacero.- Precipitación pluvial de corta duración y de considerable intensidad, que consta de gotas relativamente grandes. Es también conocido como chubasco chaparrón.

Alarma.- Último de los tres estados de mando que se producen en la fase de emergencia del subprograma de auxilio (prealerta, alerta y alarma). Se establece cuando se han producido daños en la población, sus bienes y su entorno, lo cual implica la necesaria ejecución del subprograma de auxilio.

Aluvión.- Material detrítico transportado y depositado transitoria o permanentemente por una corriente. Dicho material puede ser arena, grava, arcilla o limo.

Biogás.- Gas de procedencia biológica obtenido de la transformación de sustancias orgánicas por acción bacteriana. Su composición es de 66% de metano y 33 % de carbono libre; su poder calorífico es muy alto.

Cauce de una corriente.- Lecho de los ríos y arroyos, canal natural o artificial por donde corren las aguas.

Cataclismo.- Trastorno grave de efecto social o político originado por agentes geológicos o atmosféricos, por regla general ocurrido en el pasado y en época no verificable.

Catástrofe.- Suceso desafortunado que altera gravemente el orden regular de la sociedad y su entorno; por su magnitud, genera un gran número de víctimas y daños severos.

Centro Nacional de Prevención de Desastres.- (CENAPRED). Órgano administrativo desconcentrado, jerárquicamente subordinado a la Secretaría de Gobernación, creado por decreto presidencial publicado en el Diario Oficial de la Federación, el 20 de septiembre de 1988. Su propósito es ampliar el nacimiento de los agentes perturbadores afectables y reguladores, así como promover y alentar, sobre bases científicas, la preparación y atención mas adecuada ante la ocurrencia de desastres.

Ciclón.- Perturbación atmosférico causado por la rotación de una masa de aire impulsada por un frente frío, en torno a un área de bajas presiones acompañada de abundante precipitación pluvial, vientos muy fuertes y descenso en la temperatura.

Clima.- Conjunto de condiciones atmosféricas de un lugar determinado, constituido por una diversidad de factores físicos y geográficos, que caracterizan y distinguen a una región.

Consejo Nacional, Estatal y Municipal de Protección Civil.- Órganos consultivos superiores y las instancias de mayor jerarquía responsables de propiciar la más amplia participación en la materia, tanto de los sectores, público, social y privado; así como de establecer los mecanismos de integración y coordinación de las acciones de protección civil, todo esto dentro del Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC).

Contingencia.- Posibilidad de ocurrencia de una calamidad que permite preverla y estimar la evolución y la probable intensidad de sus efectos si las condiciones se mantienen invariables.

Cuenca de hundimiento.- Depresión delimitada por fallas.

Damnificado.- A la persona que sufre en su integridad física o en sus bienes daños de consideración, provocados directamente por los efectos de un desastre; también se consideran damnificados a sus dependientes económicos. Es aplicable este concepto, a la persona que por la misma causa haya perdido su ocupación o empleo, requiriendo, consecuentemente, del apoyo gubernamental para sobrevivir en condiciones dignas.

Derrumbe.- Fenómeno geológico que consiste en la caída libre y en el rodamiento de materiales en forma abrupta, a partir de cortes verticales o casi verticales de terrenos en desnivel. Se diferencia de los deslizamientos por ser la caída libre su principal forma de movimiento y por no existir una bien marcada superficie de deslizamiento. Los derrumbes pueden ser tanto de roca como de suelos; generalmente, los de suelo no son de gran magnitud, en cambio los de roca sí pueden producirse en grandes riscos y desniveles.

Deslizamiento.- Fenómeno de desplazamiento masivo de material sólido que se produce bruscamente cuesta abajo.

Desastre.- El evento determinado en tiempo y espacio en el cual, la sociedad o una parte de ella, sufre daños severos tales como: pérdida de vidas, lesiones en la integridad física de las personas, daño a la salud, afectación de la planta productiva, daños materiales, daños al medio ambiente o imposibilidad para la prestación de servicios públicos, de tal manera que la estructura social se desajusta y se impide el cumplimiento normal de las actividades de la comunidad. También se le considera calamidad pública.

Dique.- Muro de albañilería o tierra para contención de agua, estructura construida artificialmente para proteger las tierras bajas de las inundaciones producidas por el mar o por un río.

Ecología.- Ciencia que estudia las relaciones de los organismos con su ambiente orgánico o inorgánico, en un nivel nuevo de integración no contemplado en otras ciencias naturales.

Efecto Invernadero.- Aquel en que la radiación solar pasa a través del aire y su energía es absorbida por la tierra; a su vez la tierra radia esta energía en forma de calor (radiación infrarrojo) y esta es absorbida por el aire, específicamente por el bióxido de carbono. En este proceso el aire se comporta como un vidrio de un invernadero, que permite el paso de la radiación solar y no permite la salida de las radiaciones infrarrojas generadas por la tierra por lo anterior, algunos científicos piensan que el aumento de bióxido de carbono en la atmósfera puede ir elevando la temperatura y originar una catástrofe en nuestro planeta.

Estación meteorológica.- Sitio donde se evalúa las condiciones actuales del tiempo; consta de un jardín con características especiales donde se instalan los instrumentos meteorológicos.

Falla geológica.- Grieta o fractura entre dos bloques de la corteza terrestre, a lo largo de la cual se produce un deslizamiento relativo, vertical u horizontal.

Flujo o corriente de lodo.- Mezcla de materiales sólidos de diferentes tamaños y agua que se desplazan por efecto de las pendientes del terreno.

Geología.- Ciencia que estudia el origen, la evolución y el estado actual de la litosfera que es la parte sólida de la superficie del globo terrestre.

Granizada.- Fenómeno meteorológico que consiste en la precipitación atmosférica de agua congelada en formas más o menos irregulares.

Granizo.- Cristal de hielo, duro y compacto, que se forma en las nubes tormentosas del tipo cúmulo nimbos.

Heladas.- Fenómeno hidrometeorológico producido por masas de aire polar con bajo contenido de humedad.

Hundimiento.- Dislocación de la corteza terrestre que da lugar a la remoción en sentido vertical de fragmentos de la misma.

Humedad.- Cantidad de agua que en estado gaseoso o líquido, se haya suspendido en el aire en un determinado momento.

Impacto Ambiental.- Modificación del ambiente ocasionado por la acción del hombre o de la naturaleza.

Inundación pluvial.- Desbordamiento de las aguas del cauce normal del río, cuya capacidad a sido excedida, las que invaden las planicies aledañas, normalmente libres de agua, acumulación de agua de lluvia por no tener un drenaje suficiente.

Lava.- Roca volcánica sólida o líquida, que se acumula sobre la tierra. Magma que ha salido a la superficie.

Levantamiento Hidrográfico.- Procedimiento sistemático que tiene como propósito principal obtener información suficiente para identificar y reconocer la configuración del fondo de un cuerpo de agua, mediante sondeos.

Lecho de un río.- Cauce o curso por el cual fluye un caudal.

Material Radiactivo.- Cualquier sustancia que emite partículas alfa, positrones, electrones y radiación electromagnética procedentes de la desintegración espontánea de determinados núcleos que la forman.

Meteorología.- Ciencia que estudia los fenómenos que se producen en la atmósfera, sus causas y sus mecanismos.

Mitigación.- Acción orientada a disminuir la intensidad de los efectos que produce el impacto de las calamidades en la sociedad y en el medio ambiente; es decir, todo aquello que aminora la magnitud de un desastre en el sistema afectable.

Nevada.- Precipitación atmosférica sólida en pequeños cristales de hielo en forma hexagonal o estrellada que se reúnen en grupos formando copos. Este tipo de fenómeno ocurre por influencia de las corrientes frías provenientes del norte, cuando las condiciones de temperatura y presión referidas a la altitud de un lugar y el cambio de humedad en el ambiente se conjugan para provocar la precipitación de nieve.

Organismos de protección y restablecimiento.- Elementos internos de los sistemas responsables de la preparación, respuesta y recuperación, para situaciones de emergencia y desastre.

Parte meteorológico.- Descripción de las condiciones meteorológicas pronosticadas para un tiempo dado sobre una zona determinada. Importante en la prevención de desastres.

Peligro o peligrosidad.- Evaluación de la intensidad máxima esperada de un evento destructivo en una zona determinada y en el curso de un periodo dado, con base en el análisis de probabilidades.

Plan.- Instrumento diseñado para alcanzar determinados objetivos, en el que se definen en espacio y tiempo los medios utilizables para lograrlos. En él se contemplan en forma ordenada y coherente las metas, estrategias, políticas, directrices y tácticas, así como los instrumentos y acciones que se utilizarán para llegar a los fines deseados.

Plan de contingencia.- Función del subprograma de auxilio e instrumento principal de que disponen los centros nacional, estatal o municipal de operaciones para dar una respuesta oportuna, adecuada y coordinada a una situación de emergencia.

Precipitación.- Agua procedente de la atmósfera, que cae a la superficie de la Tierra en forma de lluvia, granizo, rocío, escarcha o nieve.

Prevención.- Acciones, principios, normas, políticas y procedimientos, tendientes a disminuir o eliminar riesgos o altos riesgos; así como para evitar desastres y mitigar su impacto destructivo sobre la vida, la salud, bienes de las personas, la planta productiva, los servicios públicos y el medio ambiente.

Previsión.- Acción que se emprende para conocer la cantidad y la calidad de los recursos de que se dispone, con el objeto de establecer las medidas necesarias que permitan su uso racional en la atención de emergencias.

Programa interno de protección civil.- Aquel que se circunscribe al ámbito de una dependencia, entidad, institución y organismo, perteneciente a los sectores público (en sus tres niveles de gobierno), privado y social y que se instala en los inmuebles correspondientes con el fin de salvaguardar la integridad física de los empleados y de las personas que concurren a ellos.

Protección civil.- Conjunto de acciones, principios, normas, políticas y procedimientos preventivos o de auxilio, recuperación y de apoyo, tendientes a proteger la vida, la salud y el patrimonio de las personas, la planta productiva, la prestación de servicios públicos y el medio ambiente, que se realizan ante los riesgos, altos riesgos, emergencias o desastres que sean producidos por causas de origen natural, artificial o humano, y que son llevadas a cabo por las autoridades, organismos, dependencias e instituciones de carácter público, social o privado, grupos voluntarios y en general, por todas las personas que por cualquier motivo residan, habiten, o transiten en la entidad municipal.

Recuperación.- Proceso orientado a la reconstrucción y mejoramiento del sistema afectado (población y entorno), así como a la reducción del riesgo de ocurrencia y a la magnitud de los desastres futuros. Se logra con base en la evaluación de los daños ocurridos, en el análisis y la prevención de riesgos y en los planes de desarrollo establecidos.

Región afectada.- Porción de territorio dañada con motivo de los impactos inferidos por una calamidad.

Rescate.- Operativo de emergencia en la zona afectada por un desastre, que consiste en el retiro y traslado de una víctima, bajo soporte vital básico.

Riesgo.- La probabilidad de peligro o contingencia de que se produzca un desastre.

Sequía.- Condición del medio ambiente en el que se registra deficiencia de humedad, debido a que durante un lapso más o menos prolongado, la precipitación pluvial es escasa.

Siniestro.- Hecho funesto, daño grave, destrucción fortuita o pérdida importante que sufren los seres humanos en sus personas o sus bienes, causado por la presencia de un agente perturbador o calamidad.

Sobreviviente.- Persona que ha logrado salvar su vida a pesar de los efectos de un desastre.

Susceptibilidad.- Probabilidad de que ocurra un fenómeno natural en un área determinada, independientemente de que este habitada o deshabitada. Es la probabilidad de que ocurra el fenómeno en función de su recurrencia o frecuencia en un determinado periodo de tiempo.

Talud.- Declive de un muro o terreno.

Temporal.- Precipitaciones de lluvia intensas acompañadas de vientos lo suficientemente enérgicos como para causar daños materiales y, eventualmente, humanos.

Tromba.- Manga o columna de agua dotada de movimiento giratorio por efecto de un torbellino.

Vaso o embalse.- Depósito, natural o artificial, que cuenta con la capacidad necesaria para almacenar un determinado volumen de agua.

Vertedor.- Estructura integrada a un dique o presa para desalojar el agua excedente.

Vulnerabilidad.- Probabilidad que tienen los habitantes de una determinada área a ser afectados o dañados sus bienes, cuando se presenta un fenómeno natural.

Zona de desastre.- Área del sistema afectable que por el impacto de una calamidad de origen natural o humano, sufre daños, fallas y deterioro en su estructura y funcionamiento normal.

Acelerógrafo.- Instrumento para medir aceleraciones del terreno en función del tiempo. Usualmente registra movimientos producidos por temblores fuertes o con epicentros cercanos. Al registro producido se le conoce como acelerograma. Los acelerógrafos también se colocan en edificios para analizar su comportamiento en diferentes niveles de la construcción (cimientos, pisos intermedios, azotea).

Amplitud.- (de una onda): Altura máxima de la cresta o del valle de una onda a partir del valor cero o línea base (aquella que corresponde a nula excitación sísmica).

Azimut.- Ángulo medido a partir del Norte en el sentido de las agujas del reloj.

Brecha sísmica.- Segmento o área de contacto entre placas, particularmente de tipo de subducción (por ejemplo costa occidental de México) o de movimiento lateral (falla de San Andrés), en el que no se ha presentado un sismo de gran magnitud (mayor o igual a 7) en al menos 30 años. Actualmente, la brecha sísmica más importante en México es la correspondiente a la costa de Guerrero.

Caída de esfuerzos.- Disminución repentina de los esfuerzos presentes en el plano de contacto entre dos placas tectónicas o bloques de una falla cualquiera, como consecuencia de la ocurrencia de un temblor

Corteza terrestre.- Capa rocosa externa de La Tierra. Su espesor varía entre 10 y 70 km.

Enjambre.- (de terremotos): Serie de terremotos con epicentros en un área relativamente reducida, sin que uno de ellos llegue a tener una magnitud mucho mayor que lo distinga claramente del resto. Puede durar unos cuantos días o hasta varias semanas o meses. Pueden ser sentidos por pobladores cercanos sin que lleguen a representar un nivel alto de peligro.

Epicentro.- Punto en la superficie de La Tierra resultado de proyectar sobre ésta el hipocentro de un terremoto. Se encuentran usualmente en un mapa, señalando el lugar justo sobre el origen del movimiento sísmico.

Esfuerzo.- Medida de las fuerzas que actúan sobre un cuerpo. En Física se expresa como fuerza por unidad de área.

Falla.- Superficie de ruptura en rocas a lo largo de la cual ha habido movimiento relativo, es decir, un bloque respecto del otro. Se habla particularmente de falla activa cuando en ella se han localizado focos de sismos o bien, se tienen evidencias de que en tiempos históricos ha habido desplazamientos. El desplazamiento total puede variar de centímetros a kilómetros dependiendo del tiempo durante el cual la falla se ha

mantenido activa (años o hasta miles y millones de años). Usualmente, durante un temblor grande, los desplazamientos típicos son de uno o dos metros.

Foco.- Punto de origen del sismo, en el interior de La Tierra. Lugar donde empieza la ruptura que se extiende formando un plano de falla. También nombrado como hipocentro.

Intensidad (sísmica).- Número que se refiere a los efectos de las ondas sísmicas en las construcciones, en el terreno natural y en el comportamiento o actividades del hombre. Los grados de intensidad sísmica, expresados con números romanos del I al XII, correspondientes a diversas localidades se asignan con base en la escala de Mercalli. Contrasta con el término magnitud que se refiere a la energía total liberada por el sismo.

Isosistas.- Líneas de contorno dibujadas en un mapa para separar un nivel de intensidad sísmica de otro.

Litosfera.- Cubierta rígida de La Tierra. Está constituida por la corteza y la parte superior del manto; su espesor promedio no excede 100 km. Se encuentra dividida en grandes porciones móviles llamadas placas tectónicas.

Longitud de onda.- Distancia entre dos puntos o fases sucesivos de una onda, por ejemplo crestas o valles

Magnitud.- (de un sismo): Valor relacionado con la cantidad de energía liberada por el sismo. Dicho valor no depende, como la intensidad, de la presencia de pobladores que observen y describan los múltiples efectos del sismo en una localidad dada. Para determinar la magnitud se utilizan, necesariamente uno o varios registros de sismógrafos y una escala estrictamente cuantitativa, sin límites superior ni inferior. Una de las escalas más conocidas es la de Richter, aunque en la actualidad frecuentemente se utilizan otras como la de ondas superficiales (Ms) o de momento sísmico (Mw).

Manto terrestre.- Porción intermedia de la Tierra, cubierta por la corteza y que descansa sobre el núcleo. Su espesor es de unos 2,850 kilómetros; está compuesto por rocas densas, y dividido en varias capas concéntricas.

Núcleo terrestre: Parte central de la Tierra que se inicia a una profundidad superior a los 2,900 kilómetros, compuesta de hierro y silicatos. Con base en el estudio de ondas sísmicas, se descubrió que consta de dos porciones concéntricas: una externa, que se comporta como un fluido, y una interna que es sólida.

Ondas love.- Ondas sísmicas que tienen en la superficie del terreno su máxima amplitud, decayendo ésta con la profundidad. El movimiento del terreno se da sólo en sentido horizontal, perpendicular a la dirección de propagación.

Ondas.- P: Primera onda, la más rápida, que viaja desde el lugar del evento sísmico a través de las rocas y que consiste en un tren de compresiones y dilataciones sucesivas del material terrestre.

Ondas Rayleigh.- Ondas sísmicas que alcanzan su máxima amplitud en la superficie terrestre, con movimiento del suelo sólo en el plano vertical, similar en cierta forma al del oleaje.

Ondas “s”.- Ondas sísmicas secundarias que viajan más lentamente, aunque más energéticas, que las ondas P y que consisten en vibraciones transversales a la dirección de propagación. No pueden propagarse en líquidos debido a la ausencia de rigidez.

Ondas de cuerpo.- Ondas sísmicas, P y S, que se propagan a través de los materiales terrestres. Las S no se transmiten a través de fluidos. La velocidad típica de las ondas P, en roca, es de 6 km/s, mientras que para las S se tienen 3.5 km/s.

Ondas superficiales.- Ondas sísmicas que sólo se propagan sobre la superficie terrestre, con una velocidad menor que la de las ondas S. Hay dos tipos de ondas superficiales: Rayleigh y Love.

Periodo.- (de una onda): Intervalo de tiempo entre dos crestas sucesivas en un tren de ondas sinusoidales. El periodo es el inverso de la frecuencia en un evento cíclico.

Periodo de retorno.- Es el tiempo medio, expresado en años, que tiene que transcurrir para que ocurra un sismo en que se exceda una aceleración dada.

Periodo estructural.- Es el periodo fundamental de una estructura, expresado en segundos, ante la excitación sísmica.

Placa.- (tectónica): Porción de la litosfera terrestre, de grandes dimensiones y espesor no mayor a 100 km, que se mueve con relación a otras partes de la litosfera sobre el manto terrestre. Las placas chocan en zonas de convergencia y se separan en zonas de divergencia.

Plano de falla.- Superficie de contacto entre dos bloques rocosos con movimiento entre sí.

Predicción.- (de terremotos): Determinación del lugar, fecha y magnitud de un terremoto. Hasta ahora no se cuenta con un procedimiento que defina con seguridad estos tres parámetros.

Premonitores.- Terremotos de magnitud reducida que preceden al mayor de una serie concentrada en un volumen de corteza restringido, en un cierto lapso.

Profundidad focal.- (de un terremoto): Profundidad del foco por debajo de la superficie de la Tierra.

Réplicas.- Terremotos menores que siguen a uno mayor, concentrados en un volumen restringido de la corteza.

Riesgo sísmico.- Producto de tres factores: El valor de los bienes expuestos (C), tales como vidas humanas, edificios carreteras, puertos, tuberías, etc.; la vulnerabilidad (V), que es un indicador de la susceptibilidad a sufrir daño, y el peligro (P) que es la probabilidad de que ocurra un hecho potencialmente dañino; así $R=C \times V \times P$.

Sismicidad.- La ocurrencia de terremotos de cualquier magnitud en un espacio y periodo dados

Sismógrafo.- Instrumento de alta sensibilidad para registrar los movimientos de la superficie de la Tierra, en función del tiempo, causados por el paso de las ondas sísmicas. Al registro producido se le conoce como sismograma.

Sismología.- El estudio de los terremotos; fuentes sísmicas, propagación de ondas a través de la Tierra, excitación del terreno en superficie y a profundidad, etc.

Sismómetro.- Elemento sensor de un sismógrafo, normalmente un péndulo suspendido.

Sismoscopio.- Sismógrafo elemental que sólo deja constancia de un movimiento del terreno relativamente intenso, sin marcas de tiempo.

Tectónica de placas.- Teoría del movimiento e interacción de placas que explica la ocurrencia de los terremotos, volcanes y formación de montañas como consecuencias de grandes movimientos superficiales horizontales.

Teoría del rebote elástico.- La teoría de la generación de los terremotos que propone que las fallas permanecen fijas mientras se acumulan los esfuerzos lentamente en las rocas vecinas y luego se desplazan de repente, liberando la energía acumulada.

Terremoto.- (sismo o temblor): Vibraciones de la Tierra causado por el paso de ondas sísmicas irradiadas desde una fuente de energía elástica.

Tsunami.- (o maremoto): Ola con altura y penetración tierra adentro superior a las ordinarias, generalmente causada por movimientos del suelo oceánico en sentido vertical, asociado a la ocurrencia de un terremoto de gran magnitud con epicentro en una región oceánica.

II.2 IDENTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE PELIGROS NATURALES

El procedimiento para llevar a cabo la identificación y análisis de riesgo de peligros naturales, requiere de parámetros básicos para la elaboración de los mapas de peligros naturales y de los sujetos expuestos, principalmente de la información existente, permitiendo así la identificación, definición y clasificación de estos peligros. Entre los principales parámetros se cuentan la información histórica sobre la ocurrencia de los fenómenos naturales, es decir la identificación de áreas impactadas, tipo de evento y magnitud, grado de exposición de los sistemas afectados y frecuencia de ocurrencia de estos fenómenos. De la misma manera es indispensable tener conocimiento sobre las condiciones físicas y de comportamiento geológico y la configuración morfológica, como de los registros climatológicos, y de manera particular los hidrometeorológicos, todos estos parámetros ligados a la fotointerpretación y fotogramétrica, permite zonificar el riesgo por peligros naturales y definir las medidas preventivas de desastres.

II.2.1 Riesgos Geológicos

Uno de los principales objetivos del Atlas de Riesgos para esta ciudad de Chihuahua, responde a la identificación y descripción de los peligros naturales, entre ellos los geológicos, y la zonificación básica de estos peligros, mediante la elaboración de planos o mapas, que permitan ubicar y representar de manera gráfica, los distintos tipos de riesgos geológicos a los que se encuentra expuesta la población.

De acuerdo con la definición de Augusto Filho et al., 1990, los riesgos geológicos pueden ser entendidos como una circunstancia o situación de peligro, pérdida o daño, social y económico, debida a una condición geológica o a una posibilidad de ocurrencia de proceso geológico, inducido o no., o bien de acuerdo con lo expresado por Ayala Carcedo (1987), el cual entiende el riesgo geológico como: “ Todo proceso, situación u ocurrencia en el medio geológico, natural, inducida o mixta, que puede generar un daño económico o social para alguna comunidad, y en cuya previsión, prevención o corrección se emplearan criterios geológicos”.

Los procesos geológicos que designamos como peligrosos, son fenómenos destructivos tales como: sismos, vulcanismo, deslizamiento y colapso de suelos, hundimiento y agrietamiento, y en algunos casos los efectos secundarios generados por los sismos y erupciones volcánicas de gran magnitud, tales como los maremotos (tsunamis) y flujos de lodo (lahares), que se producen después de una erupción volcánica. La sismicidad y el vulcanismo son de particular importancia en el nuestro país, ya que su área de influencia abarca casi la totalidad del territorio nacional.

Los fenómenos geológicos han existido a través de la historia de la tierra, en el que se incluyen los eventos más destructivos y que forman parte del funcionamiento normal de este planeta dinámico. Los temblores, las erupciones volcánicas, son ejemplos de los procesos que han contribuido para la formación de los continentes, la modelación de los paisajes, la determinación de la distribución de las zonas climáticas y han permitido la creación y la estabilización de la atmósfera y los océanos. La acción del viento y el agua causa las inundaciones, los deslizamientos, las tormentas y huracanes, pero también permiten que el agua se infiltre en el suelo y mantenga la vida sobre los continentes.

En otras palabras, los procesos geológicos afectan nuestras vidas de manera cotidiana en formas evidentes y de manera imperceptible, generando efectos benéficos y en ocasiones dañinos. El conocimiento de estos procesos geológicos y los peligros asociados con ellos, deben jugar un papel importante e integral en la planeación de todas las actividades humanas. De ahí que a lo largo de la historia del hombre, este se ha dedicado a investigar y tratar de pronosticar algunos de estos fenómenos,

principalmente los más destructivos, y desarrollar medidas de prevención no solo para los de mayor importancia sino para aquellos que requieren solo una planeación adecuada de los asentamientos humanos. Así los eventos volcánicos al contarse con la instrumentación adecuada de monitoreo, se puede lograr un pronóstico efectivo que permite tomar medidas oportunas de protección civil, como pueden ser requisitos estructurales para las edificaciones, respuesta a signos o indicios de movimientos telúricos o bien la reubicación de la población asentada en sitios de riesgo, hacia zonas que presenten condiciones más seguras.

II.2.2 Riesgos Hidrometeorológicos

Los fenómenos de origen Hidrometeorológico, son sin lugar a dudas los que mayor presencia tienen a través del tiempo y los que con mayor frecuencia causan enormes daños, derivados de copiosas precipitaciones, causadas por distintos eventos perturbadores, los cuales comprenden las llamados tormentas estacionales o torrenciales, tormentas eléctricas, trombas y ciclones tropicales, causantes de inundaciones y efectos destructivos por el desbordamiento de las escorrentías, nevadas, granizadas, sequías, temperaturas extremas, heladas, erosión y vientos de alta intensidad y tornados.

Todos los fenómenos mencionados, pueden ser previstos con mayor exactitud que muchos de los eventos geológicos, dado que por lo general existe infraestructura para el registro climatológico de cualquiera de estos eventos, el cual ha permitido que mediante procedimientos científicos de evaluación, tales como modelos de simulación, puedan generarse predicciones de los eventos y su magnitud, con lo cual es posible tomar las medidas preventivas, o bien establecer los lineamientos en materia de planeación de los procesos urbanos, para evitar o mitigar el riesgo que representan estos fenómenos naturales.

II.3 MARCO JURÍDICO – NORMATIVO DE PROTECCIÓN CIVIL

II.3.1 Marco legal de la implementación del Sistema Municipal de de protección civil

Por decreto del Poder Ejecutivo Federal, publicado en el Diario Oficial de la Federación, el 6 de Mayo de 1986, se aprobaron las bases para el establecimiento del Sistema Nacional de Protección Civil, que en su artículo tercero, responsabiliza a la Secretaría de Gobernación, para coordinar las acciones en el ámbito de la administración pública federal, que deban realizarse a fin de lograr la adecuada y oportuna integración y operación del propio sistema, en este mismo orden de ideas el Plan Nacional de

Desarrollo 2001-2006 fija como políticas la de ampliar la capacidad preventiva del sistema nacional de Protección Civil.

En el esquema operativo se encuentra prevista la coordinación de Protección Civil con las entidades federativas y municipios, con la participación de instituciones y organismos de los sectores privado y social. A partir de esta función es como EL SISTEMA MUNICIPAL DE PROTECCIÓN CIVIL deberá establecer la coordinación con las dependencias y entidades de la administración pública.

Con objeto de conocer las competencias y atribuciones de las distintas dependencias, en los diversos órdenes de gobierno, los derechos y obligaciones de los grupos sociales, instituciones y agrupaciones, es menester examinar minuciosamente el material jurídico disponible que tiene relación con la protección civil de los particulares.

II.3.2 Marco jurídico del orden Federal para la Protección Civil

II.3.2.1 Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Documento que contiene un conjunto de normas, y con fundamento en ella se realizan los proyectos nacionales y se dan a la población las normas de convivencia política, económica y social.

II.3.2.2 Ley de Planeación

Prevé la ordenación nacional y sistemática de acciones, con base en el ejercicio de las atribuciones del Ejecutivo Federal en materia de regulación y promoción de la actividad económica, social, política y cultural, tiene como propósito la transformación de la realidad del país; fija objetivos, metas estrategias y prioridades, asigna recursos, responsabilidades, tiempos de ejecución, evalúa resultados.

II.3.2.3 Ley General de Población

Regula la población en cuanto a su volumen, estructura dinámica y distribución en el territorio nacional.

II.3.2.4 Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente

Se refiere a la preservación y restauración del equilibrio ecológico, la protección al ambiente en el territorio nacional y en las zonas que la nación ejerce su soberanía y jurisdicción.

II.3.2.5 Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria

Presta ayuda a la población en el caso de sufrir menoscabo en su patrimonio ante determinada circunstancia, originada por desastres naturales con resultados de daños materiales, de salud y de su patrimonio, en ella se incluye un conjunto de ingresos, propiedades y gastos de los entes públicos y es de gran importancia la forma de distribución de los ingresos nacionales entre los grupos sociales.

II.3.2.6 Ley Orgánica de la Administración Pública Federal

Establece las bases de organización de la administración pública federal, centralizada y paraestatal, con funciones para conducir y poner en ejecución por si mismas o en coordinación con las autoridades de los gobiernos de los estados, del Distrito Federal, y los gobiernos municipales, las políticas y programas de protección civil, en el marco del Sistema Nacional.

II.3.2.7 Ley de Premios, Estímulos y Recompensas Civiles

Regula el reconocimiento público que haga el Estado, sobre aquellas personas que por su conducta, actos u obras, trayectoria, en beneficio de la humanidad o del País, que merezcan premios, estímulos o recompensas.

II.3.2.8 Ley General de Protección Civil y Ley de Protección Civil del Estado de Chihuahua

En ambos ordenamientos se encuentran las bases de coordinación en materia de protección civil, entre la Federación, las Entidades Federativas y los Municipios, así como los lineamientos de los sistemas de protección civil, su funcionamiento, atribuciones y elementos para llevar a cabo los programas a instrumentar.

II.3.2.9 Reglamento de Protección Civil para el Municipio de Chihuahua

Organiza y regula acciones en materia de Protección Civil, establece las bases de integración, coordinación y funcionamiento del Sistema Municipal de Protección Civil, con la finalidad de salvaguardar la vida e integridad física de las personas que residan, habiten o transiten por el Municipio, así como el restablecimiento y funcionamiento de los servicios públicos indispensables de los sistemas, unidades y Consejos de Protección Civil ante cualquier siniestro o desastre.

II.3.2.10 Acuerdo que Establece las Reglas de Operación del Fondo de Desastres Naturales (FONDEN)

Instrumento financiero que conforme a sus disposiciones el Gobierno Federal, a través del Fondo Revolvente pueda apoyar a la población que pudiera verse afectada ante la inminencia de un desastre natural que ponga en peligro la vida humana; programa que es aplicable en toda la República.

II.3.2.11 Ley de Desarrollo Urbano del Estado de Chihuahua

Conforme a este ordenamiento la nación puede imponer a la propiedad privada las modalidades que dicte el interés público, lograr el desarrollo equilibrado que requiere el país, el mejoramiento de las condiciones de vida de la población rural y urbana, dictar las medidas tendientes a ordenar los asentamientos humanos, atendiendo a los lineamientos que impidan generar riesgo a la población civil.

II.3.2.12 Código Municipal del Estado de Chihuahua

Contiene las normas y la forma de funcionamiento de la Administración Pública Municipal en el Estado de Chihuahua

II.3.2.13 Reglamento Interior del Municipio de Chihuahua

Reglamenta las disposiciones contenidas en el Código Municipal para el Estado de Chihuahua, relativas a su Régimen Administrativo y regula la estructura, organización y funcionamiento de la Administración Pública Descentralizada, las empresas de participación municipal y los fideicomisos del Municipio de Chihuahua

II.3.2.14 Constitución Política del Estado de Chihuahua

Establece facultades al Congreso para legislar, aprobando entre otras leyes la de Protección Civil del Estado, en cuyas facultades se encuentra la de otorgar premios o recompensas a los individuos que se hayan distinguido por servicios.

II.3.2.15 NOM-002-SCT/2003 Norma Oficial Mexicana, que publica el listado de las sustancias y materiales peligrosos transportados.

Establece los diferentes modos de transporte, uniformidad en la Designación Oficial de los materiales y sustancias peligrosas, la clase de riesgo y el tipo de envase y embalaje.

II.3.2.16 NOM-003/SEGOB/2002 que publica señales y avisos para Protección Civil, colores, formas y símbolos a utilizar

Especifica y homogeneiza las características del Sistema de Señalización, información, precaución, prohibición que en materia de Protección Civil, permita a la Población identificar los mensajes. Rige en todo el territorio Nacional y se aplica en lugares públicos y privados en los que deba de implementarse un sistema de señalización sobre Protección Civil.

II.3.2.17 Convenios y Acuerdos Nacionales

Que contienen como objeto la concertación de acciones celebrados por la Secretaría de Gobernación y distintos organismos como CRUZ ROJA MEXICANA, CAMARA NACIONAL DE LA INDUSTRIA DE LA TRANSFORMACIÓN, UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MÉXICO, CONFEDERACIÓN NACIONAL DE LA REPUBLICA MEXICANA; SECRETARIA DE EDUCACIÓN PUBLICA; INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL; ASOCIACIÓN NACIONAL DE LA INDUSTRIA QUÍMICA, Y LA FEDERACIÓN MEXICANA DE RADIO EXPERIMENTADORES.

Ahora bien, en este orden de ideas, en primer término se analiza La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en los siguientes términos:

II.3.2.18 Convenio de Ginebra del 12 de agosto de 1949

Tiene por objeto garantizar el respeto y la protección de la población civil contra los peligros de las hostilidades y de las catástrofes y recuperarse de sus efectos inmediatos; facilitar las condiciones necesarias para su supervivencia, en el que se establece que los organismos civiles de protección civil y su personal serán respetados y protegidos.

II.3.2.19 Convenio de Coordinación de Acciones en materia de Protección Civil y Prevención de Desastres, de fecha 28 de mayo de 1993

Para lograr el objetivo fundamental del sistema Nacional de Protección Civil, el de proteger a la persona y a la sociedad mexicana, sus bienes y su entorno, ante la inminencia o consumación de un desastre.

II.3.3 ANÁLISIS DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, ÚLTIMA REFORMA 7 ABRIL 2006

Está integrada por todos aquellos instrumentos jurídicos que se han establecido tanto para conservar la normatividad constitucional como para prevenir su violación, reprimir su desconocimiento y, lo que es más importante, lograr el desarrollo y evolución de las propias disposiciones constitucionales en un doble sentido:

- Desde el punto de vista de la Constitución formal, a fin de lograr su paulatina adaptación a los cambios de la realidad político-social.
- Desde la perspectiva de la Constitución real, su transformación de acuerdo con las normas programáticas de la propia carta fundamental.

Puede afirmarse que las garantías constitucionales son los **instrumentos tutelares** tanto de los derechos fundamentales como de las atribuciones de los órganos de gobierno.

Con relación a la protección civil de la población, de sus bienes y patrimonio, es menester atender por cuanto al riesgo de la población, a las garantías de propiedad y de seguridad pública, establecidos en los artículos 26 que hace referencia al sistema de Planeación del Desarrollo Nacional, numeral que en lo conducente establece lo siguiente: “...La planeación será democrática. Mediante la participación de los diversos sectores sociales recogerá las aspiraciones y demandas de la sociedad para incorporarlas al plan y los programas de desarrollo...”

El artículo 27 representa dentro del sistema legal mexicano, la disposición más significativa de nuestro máximo ordenamiento jurídico, se establece la propiedad privada como una función social que aglutina el interés público, el beneficio social y la utilidad pública, que convergen en el interés supremo de la sociedad por encima del particular. Para cumplir dicha función social, la Constitución señala como vías la imposición de modalidades, la expropiación y la regulación de los elementos naturales susceptibles de apropiación, así como la preservación de los recursos naturales, conservación, mejoramiento y crecimiento de los centros de población, pudiendo tomar las medidas necesarias para ordenar los asentamientos humanos, establecer las provisiones, usos, reservas y destinos de tierras.

El artículo 73 de la misma Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece las facultades que tiene el congreso de la Unión, precisamente en los siguientes términos:

“Fracción XXIX-C.- Para expedir las leyes que establezcan la concurrencia del Gobierno Federal, de los Estados y de los Municipios, en el ámbito de sus respectivas

competencias, en materia de asentamientos humanos, con objeto de cumplir los fines previstos en el párrafo III del artículo 27 de la Constitución.”

“Fracción XXIX-I.- Para expedir leyes que establezcan las bases obre las cuales la Federación, los Estados, el Distrito Federal y Municipios; coordinaran sus acciones en materia de protección civil.”

El artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos es la base del sistema jurídico municipal para regular las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia y asegurar la participación ciudadana, por lo tanto este precepto establece la participación de los Municipios con otras instancias de gobierno, con facultades entre otros asuntos en autorización del uso de suelo, participación en proyectos regionales, creación y ejecución de programas en materia ecológica y de protección al ambiente.

El artículo 115. Los Estados adoptarán, para su régimen interior, la forma de gobierno republicano, representativo, popular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa el Municipio Libre, conforme a las bases siguientes:

II...Los ayuntamientos tendrán facultades para aprobar, de acuerdo con las leyes en materia municipal que deberán expedir las legislaturas de los Estados, los bandos de policía y gobierno, los reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general dentro de sus respectivas jurisdicciones, que organicen la administración pública municipal, regulen las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia y aseguren la participación ciudadana y vecinal.

Podemos decir que en Los Municipios en los términos de la constitución, además de las Leyes Federales y Estatales están facultados para instrumentar El sistema Municipal de Protección Civil mediante el conjunto de disposiciones, medidas y acciones destinadas a la prevención, auxilio y recuperación de la población ante la eventualidad de un desastre, formular, aprobar y administrar la zonificación y planes de desarrollo urbano municipal, participar en los planes de desarrollo regional, autorizar, controlar y vigilar la utilización del suelo en su jurisdicción territorial, intervenir en la regularización de la tenencia de la tierra.

II.3.4 ANÁLISIS DE LA LEY DE PLANEACIÓN, ÚLTIMA REFORMA PUBLICADA DOF 13-06-2003

La planeación es un acto de la administración o gestión de las instituciones, se realiza en el momento en que se definen las aspiraciones o propósitos, se realizan las previsiones o se determinan los objetivos y metas. Esta Ley se organiza en siete capítulos, que en su desarrollo contienen:

.....
ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

- 1 La planeación nacional del desarrollo o sea, la ordenación nacional y sistemática de acciones, que con base en el ejercicio de las atribuciones del Ejecutivo Federal en materia de regulación y promoción de la actividad económica, social política y cultural, tiene como propósito la transformación de la realidad del país; fija objetivos, metas estrategias y prioridades, asigna recursos, responsabilidades y tiempos de ejecución, coordina acciones y evalúa resultados;
- 2 Disposiciones reglamentarias que norman el proceso de planeación, atribuciones de las distintas dependencias de la administración pública federal, de las entidades paraestatales.
- 3 La participación social en la planeación, las organizaciones representativas de grupos sociales e instituciones en aspectos de plantación democrática a través de foros de consulta popular.
- 4 La naturaleza, alcance y ejecución del plan nacional de desarrollo, a través de programas sectoriales, institucionales, regionales y especiales
- 5 La concertación de acciones por parte del ejecutivo federal, o a través de sus dependencias y entidades paraestatales, considerando la participación de las representaciones de los grupos sociales o particulares interesados, así como la responsabilidad de los funcionarios de la administración pública por contravenir las disposiciones de la Ley.

II.3.4.1 Objeto

Establecer la Planeación Nacional del Desarrollo y encauzar, en función de ésta, las actividades de la administración Pública Federal considerando en su artículo 1º. Lo siguiente:

- I. Las normas y principios básicos, conforme a los cuales se llevará a cabo la Planeación Nacional del Desarrollo y encauzar, en función de ésta, las actividades de la administración Pública Federal;
- II. Las bases de integración y funcionamiento del Sistema Nacional de Planeación Democrática;
- III. Las bases para que el Ejecutivo Federal coordine sus actividades de planeación con las entidades federativas, conforme a la legislación aplicable;
- IV. Las bases para promover y garantizar la participación democrática de los diversos grupos sociales así como de los pueblos y comunidades indígenas, a través de sus

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

representantes y autoridades, en la elaboración del Plan y los programas a que se refiere esta Ley, y

- V. Las bases para que las acciones de los particulares contribuyan a alcanzar los objetivos y prioridades del plan y los programas.

II.3.4.2 Principios de la Planeación

El artículo 2, establece que la planeación deberá llevarse a cabo como un medio para el eficaz desempeño de la responsabilidad del Estado sobre el desarrollo integral y sustentable del país y deberá tender a la consecución de los fines y objetivos políticos, sociales, culturales y económicos contenidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Para ello, estará basada en los siguientes principios:

- I. El fortalecimiento de la soberanía, la independencia y autodeterminación nacionales, en lo político, lo económico y lo cultural;
- II. La preservación y el perfeccionamiento del régimen democrático, republicano, federal y representativo que la Constitución establece; y la consolidación de la democracia como sistema de vida, fundado en el constante mejoramiento económico, social y cultural del pueblo, impulsando su participación activa en la planeación y ejecución de las actividades del gobierno;
- III. La igualdad de derechos, la atención de las necesidades básicas de la población y la mejoría, en todos los aspectos, de la calidad de la vida, para lograr una sociedad más igualitaria, garantizando un ambiente adecuado para el desarrollo de la población;
- IV. El respeto irrestricto de las garantías individuales, y de las libertades y derechos sociales y políticos;
- V. El fortalecimiento del pacto federal y del Municipio libre, para lograr un desarrollo equilibrado del país, promoviendo la descentralización de la vida nacional; y
- VI. El equilibrio de los factores de la producción, que proteja y promueva el empleo; en un marco de estabilidad económica y social.

II.3.4.3 Participación y consulta de los diversos grupos sociales en la Planeación

Los artículos 20 y 20 Bis prevén la participación y consulta de los diversos grupos sociales, con el propósito de que la población exprese sus opiniones para la

elaboración, actualización y ejecución del Plan y los programas a que se refiere esta Ley.

Las organizaciones representativas de los obreros, campesinos, pueblos y grupos populares; de las instituciones académicas, profesionales y de investigación de los organismos empresariales; y de otras agrupaciones sociales, participarán como órganos de consulta permanente en los aspectos de la planeación democrática relacionados con su actividad a través de foros de consulta popular que al efecto se convocarán. Así mismo, participarán en los mismos foros los diputados y senadores del Congreso de la Unión.

Las comunidades indígenas deberán ser consultadas y podrán participar en la definición de los programas federales que afecten directamente el desarrollo de sus pueblos y comunidades.

II.3.4.4 Programas sectoriales, institucionales, regionales y especiales

El artículo 21 hace mención que el Plan Nacional de Desarrollo precisará los objetivos nacionales, estrategia y prioridades del desarrollo integral y sustentable del país contendrá previsiones sobre los recursos que serán asignados a tales fines; determina los instrumentos y a los responsables de su ejecución, establece los lineamientos de política de carácter global, sectorial y regional; sus previsiones se refieren al conjunto de la actividad económica y social, tomando siempre en cuenta las variables ambientales que se relacionen a éstas y regirá el contenido de los programas que se generen en el sistema nacional de planeación democrática

El artículo 22 establece que el Plan indicará los programas sectoriales, institucionales, regionales y especiales que deban ser elaborados conforme a este capítulo, mismos que observarán congruencia con el Plan, y su vigencia no excederá del período constitucional de la gestión gubernamental en que se aprueben, aunque sus previsiones y proyecciones se refieran a un plazo mayor.

El artículo 23 dispone, que los programas sectoriales se sujetarán a las previsiones contenidas en el Plan y especificarán los objetivos, prioridades y políticas que regirán el desempeño de las actividades del sector administrativo de que se trate. Contendrán asimismo, estimaciones de recursos y determinaciones sobre instrumentos y responsables de su ejecución.

El artículo 24 señala que los programas institucionales que deban elaborar las entidades paraestatales, se sujetarán a las previsiones contenidas en el Plan y en el programa sectorial correspondiente. Las entidades, al elaborar sus programas institucionales.

El Artículo 25 propone que los programas regionales se referirán a las regiones que se consideren prioritarias o estratégicas, en función de los objetivos nacionales fijados en el Plan, y cuya extensión territorial rebase el ámbito jurisdiccional de una entidad federativa.

II.3.4.5 Coordinación entre el Ejecutivo Federal, las Entidades Federativas y participación de los Municipios

En los artículos 33 y 34 de la Ley en comento se considerara que debe darse la coordinación necesaria a efecto de que las entidades federativas participen en la planeación nacional del desarrollo; coadyuven, en el ámbito de sus respectivas jurisdicciones, a la consecución de los objetivos de la planeación nacional, y para que las acciones a realizarse por la Federación y los Estados se planeen de manera conjunta. En todos los casos se deberá considerar la participación que corresponda a los municipios.

El Ejecutivo Federal podrá convenir con los gobiernos de las entidades federativas.

- I. Su participación en la planeación nacional a través de la presentación de las propuestas que estimen pertinentes;
- II. Los procedimientos de coordinación entre las autoridades federales, estatales y municipales para propiciar la planeación del desarrollo integral de cada entidad federativa y de los municipios, y su congruencia con la planeación nacional, así como para promover la participación de los diversos sectores de la sociedad en las actividades de planeación;
- III. Los lineamientos metodológicos para la realización de las actividades de planeación, en el ámbito de su jurisdicción;
- IV. La elaboración de los programas regionales necesarios
- V. La ejecución de las acciones que deban realizarse en cada entidad federativa, y que competen a ambos órdenes de gobierno, considerando la participación que corresponda a los municipios interesados y a los sectores de la sociedad.

Por ultimo es importante mencionar que el artículo 25 determina que el Ejecutivo Federal podrá signar convenios de concertación de acciones con las comunidades indígenas, en todos aquellos asuntos que se consideren pertinentes y de conformidad con lo establecido en las leyes que rijan en la materia de que se trate.

II.3.5 LEY GENERAL DE POBLACIÓN, Publicada DOF 7 Enero 1974

De acuerdo con el artículo 1º. El Objeto de la Ley es Regular los fenómenos de la población en cuanto a su volumen, estructura dinámica y distribución en el territorio nacional, con el fin de lograr que participe justa y equitativamente de los beneficios del desarrollo económico y social.

En su artículo 3, se encuentra previsto que la Secretaría de Gobernación dictara y ejecutara o en su caso promoverá ante las dependencias competentes o entidades correspondientes las medidas necesarias para:

“FRACCION III.- Coordinar las actividades de las dependencias del sector público federal, estatal y municipal, así como las de los organismos privados para el auxilio de la población en las áreas en que se prevea algún desastre.”

II.3.6 ANÁLISIS DE LA LEY GENERAL DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE, Última Reforma Dof 23 Febrero 2005

Es importante resaltar que el presente ordenamiento, tiene como propósito la protección a la población en caso de emergencias y contingencias ambientales conforme a las políticas y programas que al efecto se establezcan, de acuerdo con lo previsto por el artículo 8 fracción XI en donde hace referencia a las facultades del Municipio, igualmente se establece la regulación ambiental de los asentamientos humanos.

La presente ley es reglamentaria del artículo 27 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, entre otros artículos aplicables el 73 fracción XXIX-G faculta al Congreso para expedir leyes que establezcan la concurrencia del gobierno federal, de los gobiernos estatales y de los Municipios, en materia de protección al ambiente y de preservación y restauración del equilibrio ecológico.

Establece las bases para garantizar el derecho de toda persona a vivir en un ambiente adecuado para su desarrollo salud y bienestar, acorde con lo previsto en el artículo 4 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

El artículo 1º establece por objeto:

- 1 Definir los principios de la política ambiental y los instrumentos para su aplicación.
- 2 La preservación, restauración y el mejoramiento del ambiente.
- 3 La preservación y protección de la biodiversidad, así como el establecimiento y administración de las áreas naturales protegidas.
- 4 El aprovechamiento sustentable, la preservación y, en su caso la restauración del suelo, el agua y los demás recursos naturales, de manera que sean compatibles, la

.....
ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

obtención de beneficios económicos y las actividades de la sociedad con la preservación de los ecosistemas.

- 5 La prevención y control de la contaminación del aire, agua y suelo.
- 6 Garantizar la participación corresponsable de las personas en forma individual o colectiva, en la preservación restauración del equilibrio ecológico y la protección al ambiente.
- 7 El establecimiento de los mecanismos de coordinación, inducción y concertación entre autoridades, entre estas y los sectores sociales y privado, así como con personas y grupos sociales, en materia ambiental.
- 8 El establecimiento de medidas de control y de seguridad para garantizar el cumplimiento y aplicación de la Ley así como para la imposición de las sanciones administrativas y penales que correspondan.

II.3.6.1 Distribución de competencias y coordinación

Esta Ley en sus artículos del 4 al 14 Bis hace la distribución de competencias y la coordinación correspondiente a la Federación, Estados y Municipios, en materia de regulación del aprovechamiento sustentable, la protección y la preservación de los recursos forestales y el suelo.

II.3.6.2 Facultades de los Municipios

De acuerdo con el artículo 8 corresponde a los Municipios las siguientes facultades:

- 1 La formulación, conducción y evaluación de la política ambiental municipal.
- 2 La aplicación de los instrumentos de la política ambiental prevista en leyes locales en la materia y la preservación y restauración del equilibrio ecológico y la protección al ambiente en bienes y zonas de jurisdicción municipal.
- 3 La aplicación de las disposiciones jurídicas en materia de prevención y control de la contaminación atmosférica generada por fuentes fijas que funcionen como establecimientos mercantiles o de servicios, así como de emisiones de contaminantes a la atmósfera provenientes de fuentes móviles que no sean consideradas de jurisdicción federal.
- 4 La aplicación de las disposiciones jurídicas relativas a la prevención y control de los efectos sobre el ambiente ocasionados por la generación, transporte, almacenamiento, manejo, tratamiento y disposición final de los residuos sólidos e industriales que no estén considerados como peligrosos.
- 5 La creación y administración de zonas de preservación ecológica de los centros de población, parques urbanos, jardines públicos y demás áreas análogas.
- 6 La aplicación de las disposiciones jurídicas relativas a las prevención y control de ruido, vibraciones, energía térmica, radiaciones electromagnéticas y lumínica y olores perjudiciales para el equilibrio ecológico y el ambiente, provenientes de fuentes fijas que funcionen como establecimientos mercantiles o de servicios, así

- como la vigilancia del cumplimiento de las disposiciones que en su caso, resulten aplicables a las fuentes móviles.
- 7 La aplicación de las disposiciones jurídica en materia de prevención y control de la contaminación de las aguas que se descarguen a los sistemas de drenaje y alcantarillado de los centros de población, así como de las aguas nacionales que tengan asignadas, con la participación que conforme la legislación local en la materia corresponda a los gobiernos de los Estados.
 - 8 La formulación y expedición de los programas de ordenamiento ecológico local del territorio municipal; así como el control y vigilancia del uso y cambio de uso de suelo, establecidos en dichos programas.
 - 9 La preservación y restauración del equilibrio ecológico y la protección al ambiente en los centros de población, en relación con los efectos derivados de los servicios de alcantarillado, limpia, mercados, centrales de abasto, panteones, rastros, tránsito y transporte locales.
 - 10 La participación en la atención de los asuntos que afecten el equilibrio ecológico de dos o más municipios y que generen efectos ambientales en su circunscripción territorial.
 - 11 La participación en emergencias y contingencias ambientales conforme a las políticas y programas de protección civil que al efecto se establezcan.
 - 12 La vigilancia y cumplimiento de las Normas Oficiales Mexicanas expedidas por la Federación.
 - 13 La formulación y conducción de la política municipal de información y difusión en materia ambiental.
 - 14 La participación en la evaluación de impacto ambiental de obras o actividades de competencia estatal, cuando las mismas se realicen en el ámbito municipal.
 - 15 La formulación, ejecución y evaluación del programa municipal de protección al ambiente.

II.3.6.3 En materia de regulación ambiental de los asentamientos humanos

Tiene como propósito fundamental vincular acciones que se realicen para la planeación de los asentamientos humanos con la preservación del equilibrio ecológico y la protección al ambiente, previo la aplicación de los criterios ambientales que deberán ser observados en la planeación de las ciudades que constituyen los lineamientos para obtener un desarrollo sustentable, según lo previsto por los artículo 23 y 28 respectivamente.

Llevar a cabo acciones de enlace para vincular la evaluación del impacto ambiental con el ordenamiento ecológico del territorio y la regulación de los usos de suelo para el desarrollo de los asentamientos humanos.

II.3.6.4 Materiales y residuos peligrosos

En este capítulo, en sus numerales 150 a 153 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, pretende principalmente proteger la salud pública y los ecosistemas mediante la prevención de su generación, fomentando políticas de minimización, reciclaje y recuperación de materiales secundarios o de energía, incluyendo rellenos sanitarios, incineración y composteo, mediante integración de cadenas productivas en donde los generadores se responsabilicen del costo de su manejo adecuado, generando nuevas ramas de actividad económica y oportunidad de empleo.

II.3.6.5 Prevención y control de la contaminación del suelo

En este capítulo La Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al ambiente en su artículo 134, considera la aplicación de los siguientes criterios para prevenir la contaminación del suelo:

- 1 Corresponde al Estado y la sociedad prevenir la contaminación.
- 2 Controlar los residuos, por ser las principales fuentes de contaminación de los suelos.
- 3 Reducir la generación de residuos sólidos municipales e industriales; incorporar técnicas para su reúso y recicle y controlar su manejo y disposición final.

II.3.6.6 Participación social e información ambiental

Uno de los elementos importantes en la gestión ambiental es la participación social, mediante la integración de órganos de consulta en los que participen entidades y dependencias de la administración pública, instituciones académicas, organizaciones sociales y empresariales, con funciones de asesoría, evaluación y seguimiento en materia de política ambiental, con lo cual se fortalece la base legal de los consejos consultivos para el desarrollo sustentable.

Merece especial importancia para la participación social en materia de impacto ambiental. La ampliación de los derechos de la ciudadanía frente a la autoridad ambiental, tanto en los procesos de toma de decisiones como en el acceso a la información como condición indispensable para otorgar transparencia y legitimidad en la gestión ambiental.

II.3.7 ANÁLISIS DE LA LEY FEDERAL DE PRESUPUESTO Y RESPONSABILIDAD HACENDARIA, Publicada en el DOP el 30 de marzo de 2006

En materia de Protección Civil y prestar ayuda a la población en el caso de presentarse un menoscabo en su patrimonio ante determinada circunstancia originada por desastres naturales con daños materiales, de salud y de su patrimonio, es menester hacer un análisis de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria ya que en ella se incluye un conjunto de ingresos, propiedades y gastos de los entes públicos, constituye una gran importancia la forma de distribución de los ingresos nacionales entre los grupos sociales. El presupuesto es el principal instrumento de la actividad financiera del Estado.

II.3.7.1 Requisitos para la liberación de recursos en caso de emergencia y desastres naturales

ARTICULO 1º. Segundo párrafo establece que:

“Los sujetos obligados a cumplir las disposiciones de esta Ley deberán observar que la administración de los recursos públicos federales se realice con base en criterios de legalidad, honestidad, eficiencia, eficacia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, control, rendición de cuentas y equidad de género.”

En el ARTÍCULO 37.- se encuentra previsto que:

“En el proyecto de Presupuesto de Egresos deberán incluirse las previsiones para el Fondo para la Prevención de Desastres así como para el Fondo de Desastres, y el Fondo para Atender a la Población Rural Afectada por Contingencias Climatológicas, con el propósito de constituir reservas para, respectivamente, llevar a cabo acciones preventivas o atender oportunamente los daños ocasionados por fenómenos naturales.

Sujetándose la aplicación de los recursos de los Fondos a las respectivas reglas de operación.

II.3.7.2 Reglas de operación para aplicación de recursos

Se refiere a las disposiciones a las cuales se sujetan determinados programas y fondos federales con el objeto de otorgar transparencia y asegurar la aplicación eficiente, eficaz, oportuna y equitativa de los recursos públicos asignados a los mismos.

II.3.7.3 Requisitos para la asignación de subsidios

De acuerdo con el Artículo 75, “Los subsidios deberán sujetarse a los criterios de objetividad, equidad, transparencia, publicidad, selectividad y temporalidad, para lo cual las dependencias y entidades que los otorguen deberán:

- 1 Identificar con precisión a la población objetivo, tanto por grupo específico como por región del país, entidad federativa y municipio.

- 2 En su caso, prever montos máximos por beneficiario y por porcentaje del costo total del programa.
- 3 En los programas de beneficio directo a individuos o grupos sociales, los montos y porcentajes se establecerán con base en criterios redistributivos que deberán privilegiar a la población de menos ingresos y procurar la equidad entre regiones y entidades federativas, sin demérito de la eficiencia en el logro de los objetivos.
- 4 Procurar que el mecanismo de distribución, operación y administración otorgue acceso equitativo a todos los grupos sociales y géneros.
- 5 Garantizar que los recursos se canalicen exclusivamente a la población objetivo y asegurar que el mecanismo de distribución, operación y administración facilite la obtención de información y la evaluación de los beneficios económicos y sociales de su asignación y aplicación; así como evitar que se destinen recursos a una administración costosa y excesiva.
- 6 Incorporar mecanismos periódicos de seguimiento, supervisión y evaluación que permitan ajustar las modalidades de su operación o decidir sobre su cancelación.
- 7 En su caso, buscar fuentes alternativas de ingresos para lograr una mayor autosuficiencia y una disminución o cancelación de los apoyos con cargo a recursos presupuestarios.
- 8 Asegurar la coordinación de acciones entre dependencias y entidades, para evitar duplicación en el ejercicio de los recursos y reducir gastos administrativos.
- 9 Prever la temporalidad en su otorgamiento.
- 10 Procurar que sea el medio más eficaz y eficiente para alcanzar los objetivos y metas que se pretenden.

II.3.7.4 Destino de los subsidios al programa de apoyos

Al respecto el Artículo 85 establece que los subsidios se destinarán:

- 1 Para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas se destinarán
- 2 Para los Sistemas de Protección Civil en las Entidades Federativas.

II.3.7.5 Objeto de los recursos del programa de apoyos

Es el fortalecimiento de los presupuestos de las entidades federativas y de las regiones. Pudiendo convenir con el Gobierno Federal para la aplicación de estos recursos.

Con la condición de que estos recursos no podrán ser destinados para erogaciones de gasto corriente o de operación.

II.3.8 ANÁLISIS DE LA LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL, Última reforma publicada DOF 10 Junio 2005

En el ámbito jurídico la administración pública tiene dos connotaciones: Una referida al conjunto de actividades que desarrolla el estado, y otra, al conjunto de órganos que cumplen con las tareas de administración.

Esta Ley en su artículo 1º.

II.3.8.1 Establece las bases de organización de la Administración Pública Federal, centralizada y paraestatal

El artículo 27 fracciones XIII y XXIV referente a la distribución de competencias establece que corresponde a la Secretaría de Gobernación expresamente lo siguiente:

XIII. Vigilar el cumplimiento de los preceptos constitucionales por parte de las autoridades del país, especialmente en lo que se refiere a las garantías individuales y dictar las medidas administrativas necesarias para tal efecto”.

“XXIV. Conducir y poner en ejecución, en coordinación con las autoridades de los gobiernos de los estados, del Distrito Federal, con los gobiernos municipales, y con las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, las políticas y programas de protección civil del Ejecutivo, en el marco del Sistema Nacional de Protección Civil, para la prevención, auxilio, recuperación y apoyo a la población en situaciones de desastre y concertar con instituciones y organismos de los sectores privado y social, las acciones conducentes al mismo objetivo”.

II.3.9 ANÁLISIS DE LA LEY DE PREMIOS, ESTÍMULOS Y RECOMPENSAS CIVILES, Última reforma publicada DOF 30-06-2006

II.3.9.1 Objeto reconocimiento público

En los numerales del 1 al 5 determina las normas que regulan el **reconocimiento público** que haga el Estado, de aquellas personas que por su conducta, actos u obras, trayectoria, en beneficio de la humanidad, del País que merezcan los premios, estímulos o recompensas que la misma establece.

El artículo 2 establece que únicamente los mexicanos pueden obtener alguno de los reconocimientos previstos en esta ley, pudiendo ser personas físicas consideradas

individualmente o en grupo, o personas morales, aunque en uno y otro caso, estén domiciliadas fuera del país.

II.3.9.2 Estímulos

De acuerdo con lo previsto en el artículo 4 los estímulos se instituyen para servidores del Estado, por el desempeño sobresaliente de las actividades o funciones que tengan asignadas, así como por cualquier acto excepcional que redunde en beneficio del servicio al que estén adscritos y podrán acompañarse de recompensas en numerario o en especie y serán otorgados por los titulares de la Administración Pública. Previo señalamiento de fechas, características y lugares de entrega.

II.3.9.3 Premios

El artículo 5, determina que los premios serán otorgados por el Presidente Constitucional de los Estados Unidos Mexicanos Pública. En la fechas y con las características de las ceremonias de entrega que considere

II.3.9.4 Premios y Preseas

El artículo 6 hace referencia que para el caso de Protección Civil, se establecen los siguientes Premios y que la misma persona puede recibir dos o más premios distintos; pero sólo una vez el premio correspondiente a uno de los campos de los conceptos instituidos, o a un solo concepto si éste no se divide en campos que se denominarán y tendrán el carácter de nacionales:

IX.- de Servicios a la Comunidad;
XII.- de Protección Civil.

II.3.9.5 Premio Nacional de servicio a la comunidad

De acuerdo con el artículo 77 son acreedores a este premio quienes desinteresadamente y por propia voluntad, con sacrificio económico o de su tiempo o comodidad, hayan realizado o estén realizando actos de manifiesta solidaridad humana que contribuyan al bienestar y propicien el desarrollo de la comunidad ya sea cooperando al remedio o alivio de necesidades en casos de catástrofes o de siniestros; ya sea prestando ayuda o asistencia a sectores o sujetos socialmente marginados, inhabilitados u oprimidos.

Este premio se tramita ante la Secretaria de Salubridad y asistencia, cuyo titular presidiera el Consejo de Premiación, además se integrara con representantes de la Secretaria de Educación Pública, de la Reforma agraria, de la Defensa Nacional, de Marina y del Instituto Mexicano del Seguro Social.

.....
ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

II.3.9.6 Órganos para el otorgamiento

Se encuentra previsto por el artículo 13 que la aplicación de esta ley, corresponde a al Presidente de la República, los titulares de las Dependencias u Organismos del Ejecutivo Federal, los Consejos de Premiación y Jurados.

ARTÍCULO 14.- Los Consejos de Premiación son órganos colegiados de carácter permanente encargados de poner en estado de resolución los expedientes que se formen para el otorgamiento de los premios establecidos.

ARTÍCULO 15.- Los Consejos se integrarán en la forma que señala esta ley en el capítulo correspondiente a cada premio y tendrán un secretario designado por sus componentes, a propuesta del presidente. Cada miembro del Consejo registrará en la Secretaría del mismo el nombre de quien deba suplirlo en sus ausencias.

ARTICULO 16.- Los Jurados son cuerpos colegiados compuestos por el número de miembros propietarios y suplentes que acuerde cada Consejo de Premiación, y se encargarán de formular mediante dictamen las proposiciones que someterá el Consejo al Presidente de la República, para su resolución final. Cada Jurado elegirá de entre sus miembros su propio presidente y nombrará un secretario.

ARTÍCULO 19.- Los Consejos de Premiación tendrán las siguientes atribuciones:

- I. Formular y dar publicidad a las convocatorias;
- II. Recibir y registrar candidaturas;
- III. Designar a los miembros del Jurado;
- IV. Llevar el Libro de Honor;
- V. Fijar las condiciones y términos para el otorgamiento de premios;
- VI. Procurarse información y asesoramiento, cuando estime pertinente, de funcionarios públicos, de instituciones públicas o privadas o de cualesquiera personas;

ARTÍCULO 20.- Los Jurados tendrán las siguientes atribuciones:

- I. Sujetarse en la periodicidad de sus sesiones a las disposiciones que dicte el Consejo;
- II. Dictaminar sobre los expedientes de candidaturas para premiación que le turne el Consejo, formulando las proposiciones que a su juicio deban someterse al Presidente de la República;
- III. Compilar los dictámenes que formule;

II.3.9.7 Procedimiento

ARTÍCULO 24.- Los Consejos determinarán la forma y términos de las Convocatorias que deban expedirse, en los casos previstos por esta Ley.

ARTÍCULO 25.- Los expedientes de las candidaturas se integrarán atendiendo a las instrucciones de los Consejos, por los Secretarios respectivos.

II.3.9.8 Premio Nacional de Protección Civil

El artículo 101 dispone que El Premio Nacional de Protección Civil será conferido y entregado a aquellas personas o grupos que representen un ejemplo para la comunidad por su esfuerzo en acciones o medidas de autoprotección y auto preparación para enfrentar los fenómenos naturales o de origen humano que pongan a la población en situación de riesgo o de peligro, así como cuando se signifiquen por su labor ejemplar en la ayuda a la población ante la eventualidad de un desastre.

El artículo 102 indica que este premio se tramitará ante la Secretaría de Gobernación por conducto del correspondiente Consejo de Premiación.

El Consejo de Premiación se integrará por diez miembros, de la siguiente forma: el titular de la Secretaría de Gobernación, el titular de la Secretaría de la Defensa Nacional, el titular de la Secretaría de Marina, un representante de cada una de las Cámaras del Congreso de la Unión, el Coordinador General de Protección Civil, quien además fungirá como secretario técnico del Consejo, el Director General del Centro Nacional de Prevención de Desastres dependiente de la Secretaría de Gobernación, y el Rector o director de cada una de las siguientes instituciones: Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto Politécnico Nacional y Cruz Roja Mexicana.

El titular de la Secretaría de Gobernación será el Presidente del Consejo de Premiación y tendrá voto de calidad en caso de empate.

En el Artículo 103 se encuentra previsto que para cada año habrá una asignación del Premio por la actuación destacada en cada uno de los siguientes dos campos:

- I. La prevención, por las medidas que se consideren de relevancia en materia de cultura de la protección civil.
- II. La ayuda, por las acciones que se hayan llevado a cabo en las tareas de auxilio a la población en caso de desastre.

II.3.10 ANÁLISIS DE LA LEY GENERAL DE PROTECCIÓN CIVIL, Última reforma publicada DOF 24-04-2006

II.3.10.1 Objeto de la ley

De acuerdo con los artículos 1 y 2 tiene por objeto establecer las bases de la coordinación en materia de protección civil, entre la Federación, las Entidades Federativas y los Municipios, misma que se ajustará a los lineamientos establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo, y tendrá como propósito esencial promover la prevención y el trabajo independiente y coordinado de los órdenes locales de gobierno.

II.3.10.2 Sistema Nacional de Protección Civil, objeto y propósito

Los artículos 9 y 10 de esta Ley establecen que el Sistema Nacional de Protección Civil es un conjunto orgánico y articulado de estructuras, relaciones funcionales, métodos y procedimientos que establecen las dependencias y entidades del sector público entre sí, con las organizaciones de los diversos grupos voluntarios, sociales, privados y con las autoridades de los estados y los municipios, a fin de efectuar acciones coordinadas, destinadas a la protección contra los peligros que se presenten y a la recuperación de la población, en la eventualidad de un desastre.

Así mismo el objetivo del Sistema Nacional es el de proteger a la persona y a la sociedad ante la eventualidad de un desastre, provocado por agentes naturales o humanos, a través de acciones que reduzcan o eliminen la pérdida de vidas, la afectación de la planta productiva, la destrucción de bienes materiales, el daño a la naturaleza y la interrupción de las funciones esenciales de la sociedad, así como el de procurar la recuperación de la población y su entorno a las condiciones de vida que tenían antes del desastre.

Tiene como propósito promover la educación para la autoprotección que convoque y sume el interés de la población en general, así como su participación individual y colectiva, mediante:

- I. La realización de eventos en los órdenes Federal, Estatal y Municipal, en los que se proporcionen los conocimientos básicos que permitan el aprendizaje de medidas de autoprotección y auto cuidado, dirigidas a la mayor cantidad posible de personas;
- II. La ejecución de simulacros en los lugares de mayor afluencia de público, principalmente en: oficinas públicas, planteles educativos, edificios privados e instalaciones industriales, comerciales y de servicios;

- III. La formulación y promoción de campañas de difusión masiva y de comunicación social, con temas específicos y relativos a cada ámbito geográfico al que vayan dirigidos, debiendo hacerse en los ámbitos federal, estatal y municipal;
- IV. La realización, con la participación y cooperación de los distintos medios de difusión masiva, de campañas de divulgación sobre temas de protección civil, medidas de prevención, auto cuidado y autoprotección, que contribuyan en el avance de la educación de la protección civil, así como a fortalecer la disposición de la sociedad para participar activamente en estas cuestiones;
- V. La constitución de los acervos de información técnica y científica sobre fenómenos perturbadores que afecten o puedan afectar a la población, y que permitan a ésta un conocimiento más concreto y profundo, así como la forma en que habrá de enfrentarlos en caso de ser necesario;
- VI. El establecimiento de programas educativos y de difusión, dirigidos a toda la población, que les permita conocer los mecanismos de ayuda en caso de emergencia, así como la manera en que pueden colaborar en estas actividades, y
- VII. Llevar a cabo los proyectos, los estudios y las inversiones necesarias para ampliar y modernizar la cobertura de los sistemas de medición de los distintos fenómenos naturales y antropogénicos que provoquen efectos perturbadores. Establecer líneas de acción y mecanismos de información y telecomunicaciones especialmente a nivel municipal.

II.3.10.3 Integración del Sistema Nacional

En el artículo 11 de la Ley previene que el Sistema Nacional se encuentra integrado por el Presidente de la República, por el Consejo Nacional, por las Dependencias, Organismos e Instituciones de la Administración Pública Federal, por el Centro Nacional de Prevención de Desastres, por los grupos voluntarios, vecinales y no-gubernamentales, y por los sistemas de protección civil de las entidades federativas, del Distrito Federal y de los municipios y en el numeral siguiente se encuentra previsto

II.3.10.4 Primer nivel de respuesta

Artículo 14.- En una situación de emergencia, el auxilio a la población debe constituirse en una función prioritaria de la protección civil, por lo que las instancias de coordinación deberán actuar en forma conjunta y ordenada, en los términos de esta Ley y de las demás disposiciones aplicables.

La primera instancia de actuación especializada, corresponde a la autoridad municipal o delegacional que conozca de la situación de emergencia. En caso de que ésta supere

su capacidad de respuesta, acudirán a la instancia estatal correspondiente, en los términos de la legislación aplicable.

Si ésta resulta insuficiente, se procederá a informar a las instancias federales correspondientes, quienes actuarán de acuerdo con los programas establecidos al efecto, en los términos de esta Ley y de las demás disposiciones jurídicas aplicables.

En las actividades de atención de desastres y recuperación se dará prioridad a los grupos sociales vulnerables y de escasos recursos económicos.

II.3.10.5 Responsabilidad de los gobiernos de los Estados y Municipios

Artículo 15.- Es responsabilidad de los Gobernadores de los Estados, del Jefe de Gobierno del Distrito Federal y de los Presidentes Municipales, la integración y funcionamiento de los Sistemas de Protección Civil de las Entidades Federativas y de los Municipios respectivamente, conforme a lo que establezca la legislación local en la materia.

Para tal efecto, promoverán la instalación de Consejos Estatales de Protección Civil, y el establecimiento de las Unidades Estatal y Municipales de Protección Civil, o en su caso, de la Unidad de Protección Civil del Distrito Federal y de las Delegaciones que correspondan.

II.3.10.6 Grupos voluntarios

En los numerales 22 y 25 esta Ley reconoce como grupos voluntarios a las instituciones, organizaciones y asociaciones municipales, estatales, regionales y nacionales que obtengan su registro ante la instancia correspondiente. Los grupos voluntarios de carácter regional y nacional tramitarán su registro ante la Secretaría de Gobernación; los estatales y municipales según lo establezca la legislación local respectiva.

II.3.10.7 Del programa de Protección Civil

Artículo 27.- Los programas estatales y municipales de protección civil deberán elaborarse, de conformidad con las líneas generales que establezca el Programa Nacional.

Artículo 28.- Se podrán elaborar programas especiales de protección civil cuando:

- I. Se identifiquen riesgos específicos que puedan afectar de manera grave a la población.

.....
ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

- II. Se trate de grupos específicos, como personas minusválidas, de tercera edad, jóvenes, menores de edad y grupos étnicos.

II.3.10.8 Declaratorias de emergencia y de desastre

Artículo 29.- Cuando la capacidad operativa y financiera de las entidades federativas para la atención de un desastre haya sido superada, éstas podrán solicitar el apoyo del Gobierno Federal para tales efectos.

Artículo 30.- Le competará a la Federación, sin perjuicio de lo que en términos de las disposiciones locales les corresponda realizar a las entidades federativas y municipios, lo siguiente:

- I. Realizar las acciones de emergencia para dar atención a las necesidades prioritarias de la población, particularmente en materia de protección a la vida, salud, alimentación, atención médica, vestido, albergue temporal, el restablecimiento de las vías de comunicación que impliquen facilitar el movimiento de personas y bienes, incluyendo la limpieza inmediata y urgente de escombros y derrumbes en calles, caminos, carreteras y accesos, así como para la reanudación del servicio eléctrico y el abastecimiento de agua;
- II. Consolidar, reestructurar, o en su caso, reconstruir los monumentos arqueológicos y los inmuebles artísticos e históricos que tengan acuerdo de destino, se encuentren bajo custodia de ésta o dedicados al culto público, de conformidad con las leyes y demás disposiciones de la materia, y
- III. Destinar recursos del Fondo de Desastres autorizado para la atención de emergencias y desastres, en la realización de acciones preventivas.

II.3.10.9 Requisitos para autorización de recursos

Para efectos de la autorización de recursos a entidades federativas, destinadas a la realización de acciones preventivas, la instancia facultada verificará el cumplimiento de los siguientes requisitos:

- 1 La notificación técnica, de la autoridad federal respectiva, que sustente la necesidad y urgencia de la acción o acciones a realizar; y
- 2 Que las condiciones que originen la asignación de recursos, no se hayan incorporado a los programas y acciones de prevención, con cargo al presupuesto de las propias entidades federativas.

II.3.10.10 Medidas de seguridad

Artículo 38.- En caso de riesgo inminente, sin perjuicio de la emisión de la declaratoria de emergencia y de lo que establezcan otras disposiciones, las dependencias y

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

entidades de la Administración Pública Federal, Estatal y Municipal ejecutarán las medidas de seguridad que les competan, a fin de proteger la vida de la población y sus bienes, la planta productiva y el medio ambiente, para garantizar el funcionamiento de los servicios esenciales de la comunidad.

Las fuerzas armadas participarán en la atención de situaciones extraordinarias que requieran acciones inmediatas de protección civil dentro de cualquiera de los niveles de la estructura institucional, municipal o estatal, coordinándose con las mismas para tal efecto, realizando las tareas que les competen aun cuando no se haya declarado un estado de desastre.

Artículo 39.- Las Unidades Estatales o Municipales de Protección Civil, así como las del Distrito Federal, podrán aplicar las siguientes medidas de seguridad:

- I. Identificación y delimitación de lugares o zonas de riesgo;
- II. Acciones preventivas para la movilización precautoria de la población y su instalación y atención en refugios temporales.

II.3.11 DE LA LEY DE PROTECCIÓN CIVIL DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, Publicada POE 19 de junio de 1996

Objeto de este Ordenamiento Legal: En sus artículos 1 y 2 Establece las bases de coordinación en materia de protección civil, entre la Federación, las Entidades Federativas y los Municipios, así como los lineamientos de los sistemas de protección civil.

II.3.11.1 Organización y funcionamiento

De acuerdo con lo previsto por el artículo 42 de esta ley, los Municipios tienen la obligación de instrumentar el sistema Municipal de Protección Civil mediante el conjunto de disposiciones, medidas y acciones destinadas a la prevención, auxilio y recuperación de la población ante la eventualidad de un desastre.

Para establecer el Sistema Municipal de Protección Civil se hará previa revisión y análisis de estructuras, relaciones funcionales, métodos y procedimientos con las distintas dependencias, organizaciones de los diversos grupos voluntarios, sociales, privados y con las autoridades de los estados.

La autoridad Municipal es el primer nivel de respuesta ante cualquier fenómeno destructivo que afecte a la población ante una situación de emergencia, siendo así que el auxilio a la población debe constituirse en una función prioritaria de la protección civil.

En caso de que El Municipio sea insuficiente la capacidad de respuesta que se requiera, acudirá a la instancia estatal correspondiente, de acuerdo lo dispuesto por la Ley de Protección Civil del Estado de Chihuahua y en el caso de que la instancia estatal resulte insuficiente, se procederá a informar a las instancias federales correspondientes, quienes actuarán de acuerdo con los programas establecidos al efecto. En las actividades de atención de desastres y recuperación se dará prioridad a los grupos sociales vulnerables y de escasos recursos económicos.

II.3.11.2 Elementos de la ley de Protección Civil

En sus artículos 9, 10 se establece los siguientes:

- I. Sistema Estatal de Protección Civil
- II. Consejo Estatal de Protección Civil
- III. Consejo Municipal de Protección Civil
- IV. Unidad Distrital y Municipal de Protección Civil
- V. Programas Estatal, Distrital, Municipal, Interno y Especial.

El sistema Estatal de Protección Civil según lo establecido en el artículo 6 de la Ley Estatal de Protección Civil es parte integrante del sistema Nacional tiene como fin prevenir, proteger y salvaguardar a las personas, bienes públicos y privados ante la posibilidad de un siniestro o desastre.

II.3.11.3 Responsabilidad del Municipio

De Acuerdo con el artículo 42 es responsabilidad del Presidente Municipal, la integración y funcionamiento del Sistema de Protección Civil del Municipio. Para tal efecto, promoverá la instalación de Consejo Municipal de Protección Civil, y el establecimiento de la Unidad Municipal de Protección Civil, que corresponda.

II.3.11.4 Integración del Consejo Municipal de Protección Civil

El artículo 43 establece que el Ayuntamiento determinara la estructura del Sistema Municipal de Protección Civil, considerando la densidad de población, extensión de su territorio, disponibilidad de recursos humanos y materiales.

II.3.11.5 Estructura

La instancia suprema que establece las políticas a seguir en materia de protección civil es el Consejo Municipal de Protección Civil, cuyo órgano ejecutivo esta formado pro el Presidente Municipal que funge como Presidente del Consejo; el Secretario del H. Ayuntamiento que funge como Secretario Ejecutivo del Consejo; el titular de la Unidad

de Protección Civil que tiene el cargo de Secretario Técnico del Consejo y el grupo de coordinadores de los servicios de emergencia

El Consejo Municipal es el Órgano Máximo con funciones consultivas, de coordinación de acciones y de participación social para la implantación de la protección en el Municipio y el conducto formal para convocar a los sectores de la sociedad para su integración al sistema de protección civil.

Esta Ley en su artículo 40 establece que los Municipios:

- Atendiendo a sus condiciones geográficas, sociales, económicas y a su capacidad técnica y administrativa deberán estar coordinados para participar en el sistema Estatal de Protección Civil.
- Deberán establecer sus propios sistemas de Protección Civil
- Que la estructura municipal es parte del sistema Estatal y será determinada por cada Ayuntamiento, tomando en consideración la densidad de la población y la extensión de su territorio, la disponibilidad de los recursos materiales y financieros con que cuente.

La autoridad Municipal al establecer su propio sistema de Protección Civil, el Presidente Municipal será el Presidente del Sistema Municipal y el Secretario del Ayuntamiento actuara como Secretario Ejecutivo del Consejo como lo dispone el artículo 43.

II.3.11.6 Integración del Sistema Municipal de Protección Civil

- I. El Consejo Municipal de Protección Civil.
- II. Unidad Municipal de Protección Civil.
- III. Grupos Voluntarios, representantes de los sectores social y privado, instituciones educativas y expertos en diferentes áreas.
- IV. Sistema Municipal de Protección Civil.

El sistema Municipal de Protección Civil de acuerdo con el artículo 44 de la Ley y para su adecuado funcionamiento:

- 1 Identificará los riesgos.
- 2 Estudiará las posibles medidas para prevenir su ocurrencia y aminorar los efectos sobre la población.
- 3 Elaborará un programa Municipal de Protección Civil.
- 4 Llevará un registro de grupos voluntarios, mismo que deberá ser actualizado periódicamente.

El objetivo Principal del Sistema Municipal de Protección civil es proteger a las personas de un desastre provocado por agentes naturales, a través de acciones que reduzcan la

perdida de vidas humanas, la destrucción de bienes materiales, así como la interrupción de las funciones en el desarrollo de la sociedad.

II.3.11.7 Integración de la Unidad Municipal de Protección Civil

Debe integrarse para dar cumplimiento con el artículo 15 de la Ley General de Protección Civil.

- I. El Titular de la Unidad.
- II. Coordinador de capacitación.
- III. Personal que se le asigne para su adecuado funcionamiento.

De acuerdo con el artículo 14 la Ley General de Protección Civil en relación con el 45 de la Ley de Protección Civil del Estado de Chihuahua, corresponde a la Unidad Municipal de Protección Civil en primera instancia dictaminar la activación del Plan de Contingencia Municipal.

En materia de protección civil y de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 7 de la Ley Estatal le corresponde al Ejecutivo del Estado:

- I. Formular los principios y conducir la política de Protección Civil.
- II. Elaborar los principios rectores del Sistema y del Programa de Protección Civil.
- III. Ordenar las acciones que en materia de Protección civil interesen al Estado.
- IV. Actualizar los instrumentos de Protección Civil.
- V. Apoyar el establecimiento de los sistemas Distritales y Municipales de Protección Civil.

En el artículo 12 la Ley General de Protección Civil, la coordinación ejecutiva del sistema Nacional recaerá en la Secretaría de Gobernación, la cual tiene entre otras, las atribuciones siguientes en materia de Protección Civil:

- I. Suscribir convenios en materia de protección civil en el ámbito nacional e internacional, en coordinación con las autoridades competentes en la materia.
- II. Emitir las declaratorias de emergencia y desastre.
- III. Solicitar recursos del Fondo de Desastres para la prevención y atención de desastres.

II.3.11.8 Integración y registro de grupos voluntarios

En cuanto a las Actividades que desarrollan los grupos sociales dentro del sistema Municipal de Protección Civil se encuentran: La organización de estructuras de coordinación que involucra sectores, instituciones y personas para analizar conjuntamente los factores de vulnerabilidad así como las medidas a tomar antes, durante y después de una emergencia, disposiciones que se mencionan en los artículos

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

23, 24, 25 y 26 de la Ley Estatal de Protección Civil del Estado y, 22,23,24,y 25 de la Ley General de Población Civil.

Las instituciones, organizaciones y asociaciones que cuentan con el personal, conocimientos, experiencia y equipo necesarios, y prestan sus servicios en acciones de protección civil de manera altruista y comprometida.

Para que los grupos sociales puedan realizar su función, es importante que se hayan realizado con antelación las siguientes tareas preventivas:

- 1 Contar con directorios e inventarios de recursos humanos y materiales.
- 2 Ubicar perfectamente los refugios temporales y las rutas de evacuación principales y alternos.
- 3 Contar con nivel básico de capacitación evaluados por el sistema municipal de protección civil.
- 4 Preparación con ejercicios y simulacros.

II.3.11.9 Obligación de los grupos voluntarios

- 1 Coordinar con la Unidad Municipal de Protección Civil la participación en las actividades de prevención y auxilio a la población ante fenómenos destructivos de origen natural o humano.
- 2 Participar en las actividades en las que pueden desarrollar dentro de los sub-programas de prevención y auxilio establecidos por el Programa Municipal de Protección Civil.
- 3 Registrarse como grupo voluntario y obtener la autorización correspondiente ante el sistema Municipal de Protección Civil.
- 4 Contar con un directorio actualizado de sus miembros.
- 5 Cooperar en la difusión de programas y planes de protección civil.
- 6 Comunicar a las autoridades de protección civil la presencia de una situación de probable o inminente riesgo.
- 7 Abstenerse de solicitar o recibir contraprestación alguna, de las personas a quienes hayan prestado su ayuda, en situaciones de riesgo, emergencia o desastre.

II.3.11.10 Derechos de los grupos voluntarios

- 1 Recibir cuando proceda en los términos de las disposiciones aplicables, reconocimientos por acciones realizadas en beneficio de la población.
- 2 Refrendar anualmente su registro, mediante la renovación de los requisitos mencionados en el artículo anterior, ante la autoridad que corresponda.

II.3.12 REGLAMENTO DE PROTECCIÓN CIVIL PARA EL MUNICIPIO DE CHIHUAHUA, Publicado P.O. 24 de Marzo 2004

II.3.12.1 Marco Legal

En cumplimiento a lo establecido en el Sistema Nacional de Protección Civil, por decreto del Poder Ejecutivo Federal publicado en el Diario Oficial de la Federación, el 6 de Mayo de 1986 mediante el cual se aprobaron las bases para el establecimiento del Sistema Nacional de Protección Civil; y en el Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006 fija como políticas la de ampliar la capacidad preventiva del Sistema Nacional de Protección Civil; en los artículos 73 Fracción XXIX-I.- de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 68 de la Constitución Política del Estado de Chihuahua establecen la facultad de emitir leyes que estime necesarias. Consecuentemente con fundamento en los Artículos 1, 2, 3, 4, 9, 21, 23, 24, 25, 27, 29, 33, 34, 35, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 50, 51, 52 de la Ley de Protección Civil para el Estado de Chihuahua; el 28 del Código Municipal del Estado de Chihuahua, los Ayuntamientos tienen como facultades expedir: Bandos de policía y buen gobierno, reglamentos, circulares y disposiciones administrativas y en atención a lo antes expuesto el Municipio de Chihuahua, emitió el Reglamento de Protección Civil del Municipio y que tiene por:

II.3.12.2 Objeto

En su artículo 1º organizar y regular las acciones que en materia de Protección Civil se lleven a cabo en el Municipio, establecer las bases de integración, coordinación y funcionamiento del Sistema Municipal de Protección Civil, con la finalidad de salvaguardar la vida e integridad física de las personas que por cualquier motivo, residan, habiten o transiten por el Municipio, de sus bienes, la propiedad pública, la planta productiva y el medio ambiente, así como el restablecimiento y funcionamiento de los servicios públicos indispensables y sistemas ante cualquier siniestro o desastre, de origen natural o generado por la actividad humana, mediante el establecimiento de las medidas de prevención, auxilio y recuperación que sean necesarias, en el marco de los objetivos nacionales y estatales y conforme al interés general del Municipio.

II.3.12.3 Atribuciones del Ayuntamiento

Artículo 3º.- Son atribuciones del Ayuntamiento las siguientes:

- I. Formular y Ejecutar, el Programa Municipal de Protección Civil;
- II. Formular y Ejecutar en coordinación con los demás Ayuntamientos y la Secretaría de Gobierno, los Programas Distritales de Protección Civil;
- III. Integrar el Sistema Municipal de Protección Civil;

- IV. Participar en el Sistema Estatal de Protección Civil y asegurar la congruencia de los Programas Municipales de Protección Civil, con el Programa Estatal de Protección Civil, haciendo las propuestas que estimen pertinentes;
- V. Celebrar convenios con los Gobiernos Federal y Estatal; que apoyen los objetivos y finalidades del Sistema Municipal de Protección Civil;
- VI. Asociarse con otros Municipios de la entidad y el Gobierno del Estado para el cumplimiento de los programas de Protección Civil Estatal y Municipal;
- VII. Difundir y dar cumplimiento a las Declaratorias de Emergencia que en su caso expidan los Consejos Estatal y Municipal, respectivamente;
- VIII. Promover la participación de la sociedad en la protección civil;
- IX. Las demás atribuciones que le señale la Ley de Protección Civil del Estado de Chihuahua, los Reglamentos que de ella deriven y los demás ordenamientos aplicables a la presente materia;
- X. Vigilar que en el Presupuesto Anual se destinen las partidas necesarias para el desarrollo del Sistema Municipal de Protección Civil.

Artículo 5º.- La conducción de la política en materia de protección civil y la coordinación Ejecutiva del Sistema Municipal de Protección Civil recaerá en el Presidente Municipal quien tendrá entre otras las siguientes funciones y atribuciones:

- I. Elaborar los principios rectores del Sistema y del Programa de Protección Civil;
- II. Ordenar la realización de acciones que en materia de protección civil interesen al Municipio;
- III. Proponer la creación de las instancias, mecanismos, instrumentos y procedimientos de carácter técnico, operativo, de servicios o de logística que permitan atender con toda oportunidad la eventualidad de un siniestro o desastre;
- IV. Promover la educación para la autoprotección que convoque y sume el interés de la población en general, así como la participación individual y colectiva;
- V. Gestionar la realización de eventos en los que se proporcionen los conocimientos básicos que permitan el aprendizaje de medidas de autoprotección y autocuidado, dirigidas a la población del Municipio;
- VI. En caso de Declaratoria de Emergencia o Desastre, solicitar al Gobierno del Estado o a la Federación en su caso, el apoyo que sea necesario mediante recursos humanos y materiales, para afrontar sus consecuencias y restablecer las funciones esenciales de la sociedad.

II.3.12.4 Integración del Consejo Municipal de Protección Civil

Artículo 6º.- El Consejo Municipal de Protección Civil es el órgano colegiado presidido por el Presidente Municipal, de carácter consultivo para la planeación y coordinación del Sistema Municipal de Protección Civil. Tendrá funciones de órgano de consulta y participación de los sectores público, social y privado, para la prevención y adopción de medidas, ejecución de acciones y, en general, de todas las actividades necesarias para la atención inmediata y eficaz de cualquiera de los eventos señalados en el artículo 1º

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

del presente ordenamiento, el Consejo Municipal de Protección Civil estará integrado en su estructura orgánica por:

- I. El Presidente Municipal, quien lo presidirá.
- II. El Secretario del Ayuntamiento, quien fungirá como Secretario Ejecutivo;
- III. el Subdirector de Gobernación Municipal quien fungirá como Secretario Técnico;
- IV. Los Presidentes de las Comisiones de Regidores de Gobernación y Seguridad Pública y Protección Civil;
- V. Un representante por cada una de las siguientes dependencias de la Administración Pública Municipal:

- Dirección de Seguridad Pública;
- Dirección de Obras Públicas y Servicios;
- Dirección de Atención Ciudadana y Desarrollo Social;
- Dirección de Desarrollo Urbano y Ecología;
- Dirección de Aseo Urbano;
- Dirección de Planeación y Evaluación;
- Coordinación de Desarrollo Rural;
- Coordinación de Comunicación Social;
- Instituto Municipal de Pensiones;
- Consejo de Urbanización Municipal; y
- Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Municipio.

- VI. Un representante por cada una de las siguientes dependencias del Poder Ejecutivo Estatal:

- Secretaría General de Gobierno.
- Instituto Chihuahuense de la Salud.
- Junta Municipal de Agua y Saneamiento, y;
- Unidad Estatal de Protección Civil.

- VII. Un representante por cada una de las siguientes dependencias del Poder Ejecutivo Federal:

- Secretaría de Gobernación; y
- Secretaría de la Defensa Nacional.

- VIII. Un Consejero por cada uno de las instituciones educativas y organismos o asociaciones del sector privado y social que determine el Presidente del Consejo.

Artículo 7º.- Por cada Consejero Propietario se designará un Suplente, quien lo sustituirá en sus faltas temporales. El cargo de Consejero es de carácter honorario, por lo que ninguno de ellos percibirá remuneración alguna.

Artículo 8º. - El Presidente Municipal será el representante del Consejo Municipal de Protección Civil, pudiendo delegar estas facultades en el Secretario del Ayuntamiento.

II.3.12.5 Funciones del Consejo Municipal de Protección Civil

Artículo 9º.- El Consejo Municipal de Protección Civil en caso de detectar un riesgo cuya magnitud pudiera rebasar las posibilidades de respuesta de la administración pública municipal, notificará inmediatamente a la Unidad Estatal de Protección Civil con el objeto de que se estudie la situación y se efectúen las medidas preventivas que el caso requiera.

Artículo 10.- Son funciones del Consejo Municipal de Protección Civil:

- I. Identificar, en un Atlas Municipal de Riesgos, sitios que por sus características específicas puedan ser escenarios de situaciones de alto riesgo, siniestro y desastre;
- II. Formular, en coordinación con las autoridades estatales de protección civil, planes operativos para prevenir riesgos, auxiliar y proteger a la población, así como para restablecer la normalidad en caso de desastre;
- III. Proponer mecanismos que promuevan y aseguren la participación de la población, en las acciones que emanen del Consejo Municipal de Protección Civil, del H. Ayuntamiento o de la sociedad civil;
- IV. Proponer la integración de las Comisiones que estime necesarias hacia el interior del Consejo; y
- V. Coordinar sobre la base de las dependencias de carácter público municipales o estatales, agrupaciones sociales y grupos o participantes voluntarios, un programa permanente de prevención, información, capacitación, auxilio y protección civil en beneficio de la población.

II.3.12.6 Del funcionamiento del Consejo Municipal de Protección Civil

Artículo 11.- Corresponde al Presidente del Consejo Municipal de Protección Civil:

- I. Convocar y presidir las sesiones, dirigir los debates, teniendo voto de calidad en caso de empate;
- II. Autorizar el orden del día al que se sujetarán las sesiones;
- III. Coordinar las acciones que se desarrollen en el seno del propio Consejo y enlazarlas con los Sistemas Estatal y Municipal de Protección Civil;
- IV. Ejecutar y vigilar el cumplimiento de los acuerdos del Consejo Municipal de Protección Civil;
- V. Convocar y presidir las sesiones del Consejo Municipal de Protección Civil, en caso de emergencia, cuando así se requiera;

.....
ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

- VI. Proponer la celebración de Convenios de Coordinación con el Gobierno Estatal y con municipios circunvecinos para instrumentar los programas de Protección Civil;
- VII. Rendir al Consejo Municipal de Protección Civil un informe anual de los trabajos realizados;
- VIII. Convocar a sesiones ordinarias cuando menos cuatro veces al año y extraordinarias cuando sea necesario y cuando el siniestro o desastre así lo amerite;
- IX. Gestionar la participación de las dependencias del sector público dentro de los programas y acciones de protección civil, así como la participación plural de los integrantes de los organismos del sector social, privado y voluntarios;
- X. Informar al Consejo de los avances y resultados del Sistema Municipal de Protección Civil; y
- XI. Las demás atribuciones que se deriven del este reglamento y de las demás disposiciones legales de la materia.

Artículo 12.- Corresponde al Secretario Ejecutivo del Consejo Municipal de Protección Civil:

- I. Presidir las sesiones ordinarias y extraordinarias del Consejo Municipal de Protección Civil, en ausencia del Presidente, pudiendo delegar esta función en el Secretario Técnico;
- II. Elaborar el orden del día a que se refiere la fracción II del Artículo anterior;
- III. Resolver las consultas que se sometan a su consideración;
- IV. Elaborar y presentar al Consejo Municipal de Protección Civil, el reglamento interior;
- V. Llevar un Libro de Actas en el que se consigne el resultado y los acuerdos de las sesiones, y;
- VI. Las demás que le confieran el Consejo Municipal de Protección Civil, el Presidente Municipal y las que deriven del presente Reglamento y demás disposiciones legales de la materia.

Artículo 13.- Corresponde al Secretario Técnico del Consejo Municipal de Protección Civil:

- I. Elaborar los trabajos que le encomienden el Presidente y el Secretario Ejecutivo del Consejo Municipal de Protección Civil;
- II. Resolver las consultas que se sometan a su consideración;
- III. Registrar los acuerdos del Consejo Municipal de Protección Civil y sistematizarlos para su seguimiento;
- IV. Mantener informado al Consejo Municipal de Protección Civil de los avances, retrasos o desviaciones de las tareas y procurar la congruencia de estas con sus objetivos, integrar los programas de trabajo de los organismos, dependencias federales, estatales y municipales;
- V. Elaborar y presentar al Consejo Municipal de Protección Civil, cuando así se requiera, el Programa Operativo Anual;

.....
ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

- VI. Llevar el archivo y control y dar seguimiento de los diversos programas y subprogramas de protección civil;
- VII. Las demás funciones que le confieran el Presidente del Consejo Municipal de Protección Civil y el Secretario Técnico, así como aquellas que emanen del presente Reglamento y demás disposiciones legales de la materia.

Artículo 14.- El Secretario Técnico podrá suplir en sus funciones Secretario Ejecutivo cuando así lo disponga el presente Reglamento o mediante delegación que haga en su favor éste último.

II.3.12.7 Unidad Municipal de Protección Civil

Artículo 15.- La Secretaría del Ayuntamiento contará con una Unidad Municipal de Protección Civil dentro del Sistema Municipal de Protección Civil, órgano a quien le compete ejecutar y coordinar con las Dependencias, Instituciones y Organismos de los sectores público, social y privado, con los grupos voluntarios y la población en general, las acciones de prevención, auxilio y recuperación o restablecimiento conforme a este ordenamiento, programas y acuerdos que autorice el Consejo Municipal de Protección Civil.

Artículo 16.- La Unidad Municipal de Protección Civil dependerá administrativamente de la Secretaría del Ayuntamiento y tendrá la organización y estructura que establezca, el Manual de Organización de la propia Secretaría del Ayuntamiento o el Reglamento Interior del Municipio, Estará a cargo de un funcionario que se denominará Jefe de la Unidad Municipal de Protección Civil y dependerá jerárquicamente del Subdirector de Gobernación Municipal.

Artículo 17.- Compete a la Unidad Municipal de Protección Civil:

- I. Elaborar el Programa Operativo Anual y presentarlo a consideración del Consejo Municipal de Protección Civil para su autorización, así como ejecutarlo una vez autorizado;
- II. Identificar los riesgos que se presentan en el Municipio integrando el Atlas de Riesgos, mismo que deberá ponerse a la consideración del Secretario Ejecutivo del Consejo Municipal de Protección Civil para su autorización por el Consejo Municipal de Protección Civil;
- III. Dar seguimiento al Programa Operativo Anual, Programas Específicos y Subprogramas Básicos de Prevención y Auxilio y Restablecimiento o los demás que autorice el Consejo Municipal de Protección Civil;
- IV. Promover y realizar acciones de educación, capacitación y difusión a la comunidad en materia de simulacros, señalización y uso de equipos de seguridad personal

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

para la protección civil, impulsando la formación del personal que pueda ejercer esas funciones;

- V. Elaborar el catálogo de recursos humanos y materiales necesarios en caso de emergencia, verificar su existencia y coordinar su utilización;
- VI. Proporcionar información y dar asesoría a las empresas, instituciones, organismos y asociaciones del sector social, educativo y privado existentes dentro del ámbito de su jurisdicción para integrar sus Unidades Internas de Protección Civil y promover su participación en las acciones de la materia;
- VII. Llevar el registro, prestar asesoría y coordinar a los Grupos Voluntarios;
- VIII. Integrar la red de comunicación que permita reunir informes sobre condiciones de alto riesgo, alertar a la población, convocar a los Grupos Voluntarios y, en general, dirigir las operaciones del Sistema Municipal de Protección Civil;
- IX. Establecer, coordinar o, en su caso, operar los centros de acopio para recibir y administrar la ayuda a la población afectada por un siniestro o desastre;
- X. En el ámbito de su competencia, practicar inspecciones a fin de vigilar el cumplimiento de las disposiciones en materia de protección civil;
- XI. Adoptar las medidas encaminadas a instrumentar, en el ámbito de sus respectivas funciones, la ejecución de los Programas y Subprogramas de Protección Civil;
- XII. Vigilar que los Establecimientos, cuenten con el sistema de prevención y protección para sus propios bienes y su entorno, y que los mismos realicen actividades tales como capacitar al personal que labora en ellas en materia de protección civil;
- XIII. Capacitar gratuitamente a las empresas, asociaciones, organismos, entidades de los sectores privado, educativo y social, para integrar sus Unidades Internas u organizar Grupos Voluntarios, atendiendo la distribución de actividades que se definan en el Reglamento Interior de la Unidad Municipal de Protección Civil, y los acuerdos que celebre el Presidente Municipal, y;
- XIV. Las demás que dispongan los reglamentos, leyes, programas y convenios de la materia o que le asigne el Consejo Municipal de Protección Civil.

Artículo 18.- Son funciones del Jefe de la Unidad Municipal de Protección Civil:

- I. Dirigirla y organizarla;

- II. Coordinar los trabajos operativos que apoyen la realización, así como la instrumentación y evaluación del Programa Municipal de Protección Civil;
- III. Organizar los eventos que deriven de los Programas y Subprogramas autorizados por el Consejo Municipal de Protección Civil, e informar a este respecto de los resultados;
- IV. Promover la protección civil en sus aspectos normativo, operativo, de coordinación y de participación, buscando la extensión de sus efectos a toda la población del Municipio;
- V. Elaborar el inventario de recursos humanos y materiales disponibles y susceptibles de movilizarse en caso de emergencia, procurando su incremento y mejoramiento;
- VI. Ordenar la practica de inspecciones a fin de vigilar el cumplimiento de las disposiciones que en materia de protección civil señala este Reglamento, la Ley de Protección Civil del Estado de Chihuahua y los Reglamentos que de ella deriven.

II.3.12.8 Derechos y obligaciones de la población

Artículo 19.- Son derechos y obligaciones de los habitantes, residentes y de cualquier persona que transite por el Municipio, en materia de protección civil, las siguientes:

- I. Informar o denunciar de cualquier riesgo o alto riesgo provocado por agentes naturales o humanos que de subsistir pueden generar un siniestro o desastre;
- II. Solicitar la asesoría de la Dirección Municipal de Protección Civil para la quema de pastos, cuando considere que por la extensión o localización del mismo se corre riesgo de un incendio incontrolable;
- III. Participar en las acciones de protección civil, coordinadas por las autoridades en caso de emergencia, riesgo, alto riesgo o desastre;
- IV. Cooperar con las autoridades para la ejecución de programas de protección civil;
- V. Respetar la señalización preventiva y de auxilio;
- VI. Mantenerse informado de las acciones y actitudes que deben asumirse antes, durante y después de un siniestro o desastre;
- VII. Participar en los simulacros que las autoridades determinen;
- VIII. Los demás que le otorguen el presente Reglamento y las Autoridades de Protección Civil, siempre y cuando ello no implique a los ciudadanos un perjuicio de sus personas o patrimonio.

.....
ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

Artículo 20.- Cuando el origen de un desastre se deba a actos u omisiones de una persona debidamente identificada, independientemente de las sanciones civiles o penales a que haya lugar, y de la responsabilidad resultante de daños y perjuicios a terceros, el o los responsables de haberlo causado, tendrán la obligación de reparar los daños causados a la infraestructura urbana, atendiendo las disposiciones de la autoridad competente.

Artículo 21.- Los propietarios, responsables, encargados o poseedores de terrenos baldíos y de edificaciones habitadas o abandonadas, dentro de los centros de población en el Municipio, deberán mantener los patios libres de materiales incendiables como hierbas o pastos secos con altura mayor a 30 centímetros, maderas, llantas, solventes y basura, entre otros.

II.3.12.9 Declaratoria de emergencia

Artículo 31.- En caso de alto riesgo, siniestro o desastre, el Consejo Municipal de Protección Civil expedirá la Declaratoria de Emergencia o Desastre y ordenará su publicación y difusión en los medios de comunicación social que considere pertinentes, así como su fijación en las oficinas públicas y espacios que se consideren necesarios para el oportuno conocimiento de la población.

Artículo 32.- El titular de la Unidad Municipal de Protección Civil realizará una evaluación inicial que detecte las posibles condiciones de alto riesgo, siniestro o desastre, sobre la cual decidirá la necesidad de solicitar la integración extraordinaria del Comité Municipal de Protección Civil, el cual una vez reunido:

- Analizará el informe inicial que presente el titular de la Unidad Municipal de Protección Civil decidiendo el curso de las acciones de prevención o rescate;
- Cuando del informe se advierta que existe una condición de alto riesgo o se presente un siniestro, se hará la Declaratoria de Emergencia, y;
- Se comunicará esta situación a la Unidad Estatal de Protección Civil.

Artículo 33.- Cuando la gravedad del siniestro lo requiera, el Presidente del Consejo Municipal de Protección Civil solicitará el auxilio de la Unidad Estatal de Protección Civil.

II.3.12.10 Programas y Subprogramas

Artículo 34.- Los Programas Operativos Anuales precisarán las acciones a desarrollar por la Unidad Municipal para el periodo correspondiente, a fin de integrar el presupuesto de esta dependencia, conforme a las disposiciones en materia de planeación y control presupuestal que sean vigentes.

Artículo 35.- Los Programas Específicos precisarán las acciones de protección civil a cargo de las Unidades Internas que se establezcan en las dependencias, organismos, empresas o entidades que lo requieran, de conformidad con sus actividades y por la afluencia de personas que concurran o habiten en las edificaciones que administren.

Artículo 36.- El Consejo Municipal de Protección Civil autorizará tantos Programas o Subprogramas como sean necesarios, éstos tendrán la vigencia que se determine en cada caso. Cuando no se establezca una vigencia específica, el programa se mantendrá en vigor, hasta que sea modificado, sustituido o cancelado.

Artículo 37.- Los Subprogramas determinarán las acciones previstas a fin de rescatar y salvaguardar, en caso de alto riesgo, siniestro o desastre, la integridad física de las personas, sus bienes, la Planta Productiva, la prestación de servicios públicos y el medio ambiente e integrarán los criterios generales para instrumentar:

- 1 Las acciones que desarrollarán las Dependencias y Organismos de la Administración Pública Municipal o Estatal;
- 2 Los mecanismos de concentración y coordinación con los sectores social y privado;
- 3 Los medios de coordinación con Grupos Voluntarios, y;
- 4 La política de Comunicación Social.

Artículo 38.- Entre otros se establecerán los Subprogramas de Auxilio y de Restablecimiento determinará las estrategias necesarias para la recuperación de la normalidad, una vez ocurrido el siniestro o desastre.

II.3.12.11 Coordinación entre los Sistemas Nacional, Estatal y Municipal de Protección Civil

Artículo 39.- La coordinación que establezcan los Sistemas Nacional, Estatal y Municipal, tendrá por objeto precisar:

- I. Las acciones correspondientes a cada sistema para atender los riesgos específicos que se presenten en la entidad, relacionados con sus bienes y actividades;
- II. Las formas de cooperación con las Unidades Internas de las Dependencias y Organismos de la Administración Pública Federal en el Estado, acordando las responsabilidades y acciones que asumirán en materia de protección civil;
- III. Los medios que permitan identificar, registrar y controlar las actividades peligrosas que se desarrollen en la entidad, bajo la regulación federal, y;
- IV. Los medios de comunicación entre los órganos operativos, para coordinar acciones en caso de riesgo, siniestro o desastre.

.....
ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

Artículo 40.- Con el propósito de lograr una adecuada coordinación entre los Sistemas Nacional, Estatal y Municipal de Protección Civil, el Secretario Ejecutivo del Consejo Municipal de Protección Civil, informará periódicamente a la Secretaría General de Gobierno del Estado sobre el estado que guarda, en su conjunto, la Protección Civil en el Municipio, en relación a pronósticos de riesgo para la población y a las acciones específicas de prevención.

Artículo 41.- El Consejo Municipal de Protección Civil llevará un control sobre las empresas que dentro del Municipio realicen actividades con materiales peligrosos, con el fin de verificar que operen sus Unidades Internas y para coordinar las acciones de prevención y rescate.

II.3.12.12 Educación y capacitación en materia de Protección Civil

Artículo 42.- El Consejo Municipal de Protección Civil, auxiliado por la Unidad Municipal, está obligado a realizar campañas permanentes de capacitación, en coordinación con las autoridades educativas, en planteles de educación preescolar, primaria y secundaria, así como de educación media superior y superior, con el objeto de crear una adecuada cultura de protección civil entre el sector estudiantil de la población.

De igual forma, se realizarán simulacros para capacitar operativamente a los educandos, los cuales deberán ser apropiados a los diferentes niveles escolares a que se hace mención en el párrafo anterior.

Artículo 43.- La Unidad Municipal de Protección Civil prestará todos los servicios de asesoría, información y apoyo para constituir Comités Escolares de Protección Civil, en los diversos planteles educativos del Municipio.

II.3.13 ANÁLISIS DEL ACUERDO QUE ESTABLECE LAS REGLAS DE PERACIÓN DEL FONDO DE DESASTRES NATURALES (FONDEN), Publicado DOF 23 de mayo 2003 y 3 de Septiembre 2003.

La cobertura del programa (FONDEN) es en toda la República.
Los fenómenos por los que la Secretaría de Gobernación puede emitir Declaratoria de Desastre Natural son:

Geológicos:

- 1 Sismo
- 2 Erupción volcánica
- 3 Alud

.....
ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

4 Maremoto

5 Deslave

Hidrometeorológicos:

1 Sequía atípica e impredecible

2 Ciclón

3 Lluvia torrencial

4 Nevada y granizada

5 Inundación atípica

6 Tornado

Otros:

1 Incendio Forestal.

Los Anexos que integran las Reglas de Operación del Fonden contienen las definiciones específicas de, así como los parámetros técnicos cuantitativos y cualitativos para identificarlos.

Previa recomendación de la Comisión, se podrá cubrir con cargo al Fonden o al Fideicomiso Fonden, los daños derivados de cualquier fenómeno natural o situación climatológica inédita e imprevisible, con características similares a los desastres antes señalados en términos de su origen, periodicidad y severidad en los daños; así como otros desastres naturales no previstos en las presentes Reglas de Operación.

II.3.13.1 Objeto del FONDEN

El Fonden es un mecanismo financiero para que en la eventualidad de un desastre natural, el Gobierno Federal pueda conforme a sus disponibilidades, en los términos de las presentes Reglas:

Apoyar a través del Fondo Revolvente a la población que pudiera verse afectada, ante la inminencia de un desastre natural que ponga en peligro la vida humana.

- I. Apoyar, en forma complementaria, dentro de una determinada zona geográfica, la reparación de daños de los bienes públicos, cuyo uso o aprovechamiento no haya sido objeto de concesión o de figuras análogas y que en la Ley o Reglamento correspondiente no se haya especificado la obligación de aseguramiento.
- II. Apoyar complementariamente el combate de incendios forestales y realizar las acciones tendientes a rehabilitar las zonas afectadas por estos desastres.
- III. IMitigar los daños a las viviendas de la población de bajos ingresos, sin posibilidades de contar con algún tipo de aseguramiento público o privado, afectadas por un desastre natural.
- IV. Compensar parcialmente las pérdidas de ingresos de la población afectada por un desastre natural, generando fuentes transitorias de ingreso.
- V. Consolidar, reestructurar o, en su caso, reconstruir, por los medios que determinen en lo que corresponda al Consejo Nacional para la Cultura y las Artes, al Instituto

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

Nacional de Antropología e Historia y al Instituto Nacional de Bellas Artes y Literatura, los monumentos arqueológicos, artísticos e históricos considerados como tales por Ley o por declaratoria.

- VI. Apoyar de manera transitoria a dependencias y entidades paraestatales para la reparación de infraestructura asegurada, en tanto éstas reciben los pagos correspondientes de los seguros, de conformidad con la legislación federal aplicable; cubrir el diferencial resultante entre los reembolsos de los seguros y el costo de la restitución de las obras federales afectadas, con excepción de los deducibles.
- VII. Adquirir equipo y bienes muebles especializados y, en su caso, la instalación de los mismos, que por sus características contribuyan a responder con mayor eficacia y prontitud en la eventualidad de una emergencia o desastre.
- VIII. El Fonden tiene como objeto atender los efectos de desastres naturales imprevisibles, cuya magnitud supere la capacidad financiera de respuesta de las dependencias y entidades paraestatales, así como de las entidades federativas.
- IX. Las dependencias y entidades paraestatales deberán incorporar de manera prioritaria en sus presupuestos y programas anuales, los recursos que les permitan prevenir y atender de manera adecuada los efectos ocasionados por desastres naturales recurrentes, o por fenómenos de la naturaleza que previsiblemente tendrán un impacto negativo; la Secretaría de Gobernación, promoverá lo conducente con los gobiernos de las entidades federativas y los municipios.
- X. Las dependencias y entidades paraestatales, así como las entidades federativas, municipios y delegaciones del Distrito Federal, en el ámbito de sus respectivas competencias, deberán fortalecer las medidas de seguridad y de prevención necesarias que ayuden a afrontar de mejor manera los efectos que ocasiona un desastre natural, incluyendo las acciones que permitan dar aviso oportuno y masivo a la población.

II.3.13.2 Apoyos y cobertura a Bienes Públicos y a la Infraestructura

El presente acuerdo en su numerales 11, 12 y 15 previenen en su fracción II que la Secretaría de Hacienda y Crédito Público con cargo a los recursos del Fonden podrá proporcionar apoyos para la reparación o restitución parcial o total de los daños en bienes causados por el desastre natural debiendo incluir en la medida de lo posible, medidas de mitigación para daños futuros, a través de normas de diseño o construcción que reduzcan su vulnerabilidad en:

- I. Bienes de dominio público y privado no asegurados de las entidades federativas, municipios o delegaciones del Distrito Federal, de acuerdo a lo que establezcan las leyes respectivas y que correspondan a la infraestructura básica que se utiliza para prestar servicios a la población.

En su numeral 16 establece que los recursos del Fonden que se destinen a la reparación o restitución de la infraestructura pública son complementarios a los recursos de las entidades federativas, en las siguientes proporciones. (Tabla 1 de las Reglas del FONDEN)

Tipo de Infraestructura Pública	Porcentaje de recursos federales	Porcentaje de recursos estatales, municipales y del Distrito Federal
1. Carretera y de Transporte (carreteras, ejes, puentes, distribuidores viales, puertos, aeropuertos y caminos rurales) Federal Estatad Municipal del Distrito Federal	 100 50 30 30	 0 50 70 70
2. Hidráulica (presas, infraestructura de agua potable y saneamiento y obras de protección) Federa Estatad Municipal del Distrito Federal	 100 50 40 40	 0 50 60 60
3. Infraestructura Educativa y de Salud 3.1. Bienes inmuebles (escuelas, universidades, clínicas de salud y hospitales) Federal Estatad Municipal del Distrito Federal 3.2 Bienes muebles (equipo de laboratorio, pupitres, escritorios, equipo médico, instrumental médico) Federal Estatad Municipal del Distrito Federal	 100 50 30 30 100 30 20 20	 0 50 70 70 0 70 80 80
4. Urbana (Redes viales primarias urbanas e infraestructura para disposición de residuos sólidos domésticos) Municipal del Distrito Federal	 20 20	 80 80
5. Eléctrica (líneas de transmisión, subestaciones, líneas de distribución) Federal	 100	 0
6. Adquisición de suelo para infraestructura social básica, en caso de reubicación de centros de población.	 10	 90
7. Pesquera fuera de las Administraciones Portuarias		

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

Tipo de Infraestructura Pública	Porcentaje de recursos federales	Porcentaje de recursos estatales, municipales y del Distrito Federal
Integrales, así como infraestructura básica acuícola y de viveros		
Federal	100	0
Estatad	50	50
Municipal	30	70

Tabla II.3.13.2.1 Cobertura a Infraestructura Pública

II.3.13.3 Cobertura a Bosques, Áreas Naturales Protegidas, Zonas Costeras, Cauces de Ríos y Lagunas

En el numeral 17 establece que los poseedores de los terrenos forestales serán responsables de la atención inicial a los incendios forestales de conformidad con lo dispuesto en la legislación aplicable. Cuando por la magnitud del incendio, éstos no tengan capacidad de atenderlos por sí solos, los gobiernos locales deberán participar en su atención. Cuando por la magnitud o por el número de incendios que se registren, los gobiernos locales no tengan capacidad para hacer frente a dichos eventos, las dependencias y entidades paraestatales, en el ámbito de sus respectivas competencias, atenderán, en primera instancia, los incendios forestales que se presenten en bosques y áreas naturales protegidas, utilizando los recursos autorizados en sus presupuestos y en función de los convenios de colaboración y/o coordinación a que se hace referencia en las Reglas de Operación del Fonden, y se podrán solicitar recursos cuando un incendio en particular sea catalogado por la Comisión Nacional Forestal como de nivel III.

Considerando por incendio de nivel III un incendio cuya dimensión sea mayor de 50 hectáreas en los lugares próximos a localidades densamente pobladas o mayor a 500 hectáreas en los lugares alejados, cuyo avance al frente sea mayor a 10 metros por minuto o mayor a 0.60 km/hr y que tenga llamas mayores a 2.6 metros de altura. En un incendio Nivel III los combustibles expuestos pueden ser finos, medianos o gruesos y habrá más de 60 toneladas por hectáreas y su continuidad podrá ser horizontal o vertical. La topografía de un incendio Nivel III puede presentar cualquier pendiente y la humedad relativa será menor al 12%.

En caso de que el número de incendios ocurridos en un municipio rebase en 10% el promedio de incendios semanales en los últimos cinco años para el mismo municipio; y cuando los recursos de las propias dependencias y entidades paraestatales se hayan devengado o ejercido en su totalidad. Los porcentajes de coparticipación de pago con cargo al presupuesto de la Comisión Nacional Forestal, al Fonden y a las entidades federativas para estas acciones, se harán conforme a lo señalado en el Cuadro 2,

siempre y cuando tanto los productores como los gobiernos de las entidades federativas, en opinión de dicha Comisión, hayan realizado las acciones pertinentes en materia de prevención de incendios.

Tipo de Incendio	Porcentaje de Recursos Federales		Porcentaje de recursos estatales, municipales y del Distrito Federal
	SEMARNAT/ CONAFOR	Fonden	
Incendios de Nivel III			
Incendio de nivel III que ocurre aisladamente	67	0	33
Incendio de nivel I, II o III que ocurren simultáneamente con al menos otro incendio de nivel III	34	33	33
Incendio de nivel I, II o III que ocurren cuando se ha rebasado el promedio mensual de incendios nivel III	0	100	0

Tabla II.3.13.3.1. Cobertura a Incendios Forestales

El numeral 18 previene en que circunstancias es posible otorgar apoyos estimando el daño causado por un desastre natural a bosques, áreas naturales protegidas, zonas costeras, cauces de ríos o lagunas afecte de forma sustantiva el equilibrio ecológico de la región, o aumente la vulnerabilidad de ésta al impacto de futuros desastres naturales, se podrán otorgar apoyos con cargo al Fonden, a petición de la Comisión Nacional Forestal, la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales o la CNA, en el ámbito de sus respectivas competencias. Dichos apoyos tendrán por objeto restituir total o parcialmente los daños causados por el desastre, mediante acciones de reforestación, desazolve y limpieza. Los apoyos se otorgarán sólo cuando el daño rebase la capacidad económica municipal, estatal y del Distrito Federal para llevar a cabo dicha restitución, así como a los presupuestos de las dependencias y entidades paraestatales destinados para tales propósitos.

Dichos apoyos no cubrirán con cargo al Fonden o al Fideicomiso Fonden, en ningún caso, plantaciones forestales comerciales o privadas con fines de lucro. Los porcentajes de recursos federales y de las entidades federativas para estos propósitos estarán en función de la competencia en dichas áreas, de acuerdo con lo señalado en el Cuadro 3 siguiente de las Reglas del FONDEN.

	Porcentaje de recursos federales FONDEN	Porcentaje de recursos estatales, municipales y del Distrito Federal
Bosques		
Federales	100	0
Estatales y Municipales	50	50

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

Áreas Naturales Protegidas		
Federales	100	0
Estatales y Municipales	50	50
Zonas Costeras, Cauces de Río y Lagunas		
	70	30

Tabla II.3.13.3.2. Cobertura a Bosques, Áreas Naturales Protegidas, Zonas Costeras, Cauces de Ríos y Lagunas.

II.3.13.4 Apoyo a damnificados

En el apartado de apoyo a damnificados las Reglas de Operación del Fonden, establecen los procedimientos y condiciones para acceder a recursos económicos con cargo al FONDEN de acuerdo con los numerales que al efecto se transcriben entre otros:

- Para la mitigación de daños sobre viviendas se apoyará sólo a la población damnificada que no pueda acceder a seguros públicos o privados, se podrán generar fuentes transitorias de ingresos para esa misma población. El Comité Técnico de los Fideicomisos Estatales Fonden, determinará si los apoyos a otorgar son monetarios o en especie, sin rebasar los montos recomendados por la Comisión.
- Los apoyos del Fonden y los recursos del PET (PROGRAMA DE EMPLEO TEMPORAL) se aplicarán únicamente para las familias elegibles como población objetivo, que estén asentadas en las comunidades directamente afectadas por el desastre.

II.3.13.5 Apoyos a la población rural

A Las entidades federativas, podrán solicitar recursos del Fonden o del Fideicomiso Fonden para atender a la Población Rural afectada por Contingencias Climatológicas. Tales apoyos tendrán como objeto mitigar los daños a los activos productivos de los productores de bajos ingresos que no pueden acceder a los seguros públicos o privados y que hayan sido severamente afectados o destruidos por un desastre natural, considerando además las reglas de operación.

En términos del numeral anterior, sólo podrán ser sujetos de apoyo con cargo al Fonden o al Fideicomiso Fonden los siguientes damnificados:

- I. Productores agrícolas de temporal que posean una superficie de hasta 20 hectáreas en los estados con clasificación "A", hasta 10 hectáreas en los estados con clasificación "B" y hasta 5 hectáreas en los estados con clasificación "C", de conformidad a la clasificación por entidad federativa que se presenta en la Tabla 1

de las Reglas de Operación, encontrándose dentro de las entidades federativas el Estado de Chihuahua.

II. Para otros productores agrícolas de temporal, se estará a lo siguiente:

- Productores agrícolas de temporal que posean una superficie de hasta 3 hectáreas por productor para plantaciones de frutales y cultivos perennes, con un apoyo de hasta 407 pesos por hectárea, o tal monto en especie;
- Productores agrícolas de temporal que posean una superficie de hasta 2 hectáreas por productor para cultivos de café, con un apoyo de hasta 1,028 pesos por hectárea, o tal monto en especie; y
- Productores agrícolas de temporal que posean una superficie de hasta 3 hectáreas por productor para plantaciones de nopal, con un apoyo de hasta 369 pesos por hectárea, o tal monto en especie.
- Productores de bajos ingresos, con un hato ganadero de hasta 25 cabezas de ganado mayor o su equivalente en cabezas de ganado menor establecido por la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, con un apoyo de hasta 259 pesos por cabeza, o tal monto en especie;
- Productores forestales que posean hasta 5 hectáreas en bosques tropicales y hasta 10 hectáreas en bosques templados, con un apoyo de hasta 960 pesos por hectárea, o tal monto en especie;
- Productores pesqueros de bajos ingresos, con daños a sus embarcaciones o equipos de pesca, que estén inscritos en el Registro Nacional de la Pesca, matriculados y empacados por la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, con embarcaciones menores de 10 toneladas con motor fuera de borda, con un apoyo de hasta 2,070 pesos por embarcación o tal monto en especie;
- Productores acuícola de bajos ingresos, con daños a su infraestructura productiva, cuya participación en el activo productivo no rebase de 2 hectáreas, con un apoyo de hasta 1,028 pesos por hectárea, o tal monto en especie; y
- Familias de bajos ingresos no cubiertas en las fracciones anteriores, en actividades agrícolas o pecuarias, con daños a sus economías de traspaso o a sus activos para producción y comercialización de pequeñas manufacturas o artesanías, con un apoyo de hasta 40 jornales en términos del PET, o su equivalente en especie.

II.3.13.6 Vivienda dañada de la población de bajos ingresos

La Secretaría de Desarrollo Social podrá solicitar recursos del Fonden o del Fideicomiso Fonden a la Comisión, por conducto de la Coordinación, para atender las viviendas dañadas o destruidas por un desastre natural, propiedad de familias de bajos ingresos que cumplan con el perfil socioeconómico señalado en el Anexo VIII de las Reglas de Operación.

Para ilustración del Anexo de las Reglas de Operación a que se refiere el párrafo anterior se extracta a continuación:

ANEXO VIII.- SOBRE LA ATENCIÓN DE LA VIVIENDA

ALCANCE.- Una vez superada la etapa de emergencia, las acciones de atención a la vivienda se realizan en dos etapas: la primera, “De la Atención Inmediata”, que tiene por objeto instrumentar acciones que permitan facilitar la inmediata ocupación de las viviendas en condiciones de ser habitadas; y la segunda, “De Reconstrucción”, que comprende la reparación de daños menores y parciales; la reconstrucción en el mismo sitio en caso de pérdida total; y la reubicación y construcción, en aquellos casos en que las viviendas, además de haber sufrido daños, se encuentren ubicadas en zonas de riesgo.

Las viviendas dañadas o destruidas por un desastre natural, propiedad de familias de bajos ingresos que cumplan con el perfil socioeconómico señalado y que se encuentren asentadas, en opinión del área competente de las entidades federativas, en zonas consideradas de riesgos recurrentes, se deberá recomendar su reubicación a zonas seleccionadas como adecuadas para uso habitacional en el caso de que existan reservas territoriales. De lo contrario, se recomendará su reubicación de estos núcleos poblacionales a nuevas áreas de crecimiento de conformidad con los Planes o Esquemas de Desarrollo Urbano Estatal o Municipal.

Será responsabilidad de las entidades federativas y/o autoridades municipales en los términos que fijen las leyes, la donación de los terrenos para atender la reubicación de la población damnificada, en el caso de que cuenten con superficies disponibles y formen parte de su patrimonio. Dichas superficies serán dictaminadas por el área competente de las entidades federativas o municipios o del Gobierno Federal en relación con su aptitud habitacional y la inexistencia de riesgos para su aprovechamiento. A solicitud de las entidades federativas, las autoridades federales coadyuvarán en esta tarea.

De no disponerse de suelo para la reubicación de las viviendas, las áreas competentes de las entidades federativas adquirirán predios susceptibles de ser incorporados para uso habitacional.

Los proyectos de urbanización se formularán por el área competente de las entidades federativas o municipios, quien será la responsable de dar cumplimiento a los ordenamientos de construcción y al asentamiento de la población en zonas sin riesgo. Las entidades federativas convendrán con las dependencias competentes del gobierno federal, las dependencias o entidades locales responsables de la ejecución de las modalidades de acciones de reconstrucción, quienes se responsabilizarán de otorgar a los damnificados la asistencia técnica para la autoconstrucción de las viviendas y la

supervisión de las obras, así como de incorporar medidas de mitigación en las comunidades que hayan sufrido el siniestro.

Será responsabilidad de las autoridades competentes de las entidades federativas y municipios llevar a cabo las acciones necesarias, incluyendo la demolición de las viviendas existentes y la vigilancia, para evitar que nuevas familias se asienten en zonas que por un dictamen de riesgo emitido por las autoridades federales y/o estatales competentes, fueron dictaminados como no aptos para uso habitacional.

También será de la responsabilidad de dichos órdenes de gobierno, llevar a cabo la reubicación de la población sita en zonas de alto riesgo a otras que sean adecuadas para su desarrollo. En caso de que la reubicación se opere hacia otra zona de riesgo, no se otorgarán apoyos de Fonden o del Fideicomiso Fonden, para mitigar los efectos de un determinado desastre natural respecto de dicha población.

La Secretaría de Desarrollo Social, podrá solicitar al Centro Nacional de Prevención de Desastres su opinión técnica respecto de las posibles mejoras que podrían tener las viviendas objeto de reparación y/o reconstrucción con cargo al Fonden o al Fideicomiso Fonden, para evitar en lo posible daños potenciales, ante la presencia de fenómenos perturbadores similares a los que les ocasionaron su afectación.

No se autorizarán recursos del Fonden o del Fideicomiso Fonden para apoyos en menajes de casa de ningún tipo.

En los programas de reconstrucción y/o reubicación se podrá optar ante el seno de los Comités de Evaluación de Daños respectivos, por la contratación de empresas privadas, o por la modalidad de autoconstrucción. En todo caso, tratándose de la contratación de empresas, deberá darse cabal cumplimiento a la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas y demás disposiciones jurídicas que resulten aplicables; en este caso, el apoyo por vivienda será de hasta \$33,536.00 y la vivienda construida será de un mínimo de 22 m².

En casos extraordinarios, previa justificación ante el Comité Técnico del Fideicomiso y ante la imposibilidad de que puedan desarrollar los trabajos por autoconstrucción previamente autorizados, se podrá optar por la contratación de empresas, sin embargo, los recursos del PET deberán ser objeto de reintegro, debiéndose hacer un ajuste a los costos finales por obra a efecto de que se respete como techo la cantidad de \$28,296.00 por vivienda.

II.3.13.7 Atención inmediata para la rehabilitación de servicios básicos y limpieza de vivienda

2. PRIMERA ETAPA:

.....
ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

Comprende la instrumentación de acciones destinadas a facilitar la ocupación inmediata de las viviendas, tales como remoción de escombros y desagüe; desazolve de redes e instalaciones hidrosanitarias y apertura de accesos, entre otras, las cuales no deberán duplicarse con las que realicen las otras dependencias federales competentes.

Corresponsabilidad Social: las actividades de rehabilitación de servicios y limpieza se realizarán con el apoyo de la población de bajos ingresos afectada. A la población participante, se le apoyará con un estímulo económico diario, el cual será equivalente al apoyo económico diario del Programa de Empleo Temporal. Conforme a la magnitud del daño, el Comité de Evaluación y Valuación de Daños se determinará el número de participantes y el periodo de vigencia del mismo.

RECONSTRUCCIÓN

3. SEGUNDA ETAPA:

Reparación de daños menores: atención a las viviendas ubicadas en áreas aptas para asentamientos humanos, que sufrieron daños de cierta consideración sin afectar su estructura.

Reparación de daños parciales: atención a las viviendas ubicadas en áreas aptas para asentamientos humanos, que sufrieron daños estructurales que pueden ser reparados.

Reconstrucción de vivienda en el mismo sitio: atención a las viviendas ubicadas en áreas aptas para asentamientos humanos, que por el tipo y magnitud del daño sufrieron pérdida total.

Reubicación y construcción de viviendas: reubicación de las familias cuyas viviendas se encontraban ubicadas en zonas dictaminadas, por las áreas competentes de las entidades federativas y del Gobierno Federal como de riesgo para asentamientos humanos y que sufrieron daños parciales o totales.

II.3.13.8 Consideraciones generales para atender cuatro tipos de daños

Población Objetivo: constituida por familias consideradas en pobreza patrimonial por la Secretaría de Desarrollo Social, propietarias o poseedoras legítimas que habiten las viviendas en zonas que sufrieron daños.

De conformidad con lo anterior, los beneficiarios de los apoyos del Fonden, serán aquellas familias que:

- I. Habiten en los municipios que se determinen de acuerdo a estas Reglas.
- II. Sean reconocidas como afectadas en su vivienda por su comunidad. Para lo cual se integrará un Comité de Vivienda, formado por representantes de la comunidad y

de las autoridades locales, estatales y federales entre cuyas funciones estará la de validar que el daño sufrido en las viviendas fue producto del desastre natural.

II.3.13.9 Procedimiento para validación de daños

Las autoridades de las entidades federativas y del Gobierno Federal instalarán una Mesa de Atención Social en cada municipio afectado o el mecanismo que para tal efecto se determine por parte de Sedesol y las autoridades estatales y municipales; salvo en los casos que por la magnitud o dispersión, del desastre se requiera la instalación de más de una Mesa de Atención.

Las familias de bajos ingresos afectadas acudirán en forma individual, a las Mesas de Atención para registrar los daños sufridos en sus viviendas, así como las condiciones de propiedad, ocupación de las viviendas e ingresos.

Con el registro, la familia afectada manifiesta su conformidad para que una brigada de verificación técnica de las dependencias competentes, en la que participan representantes del Comité de Vivienda, visite su vivienda para contestar y llenar la Cédula de Información Socioeconómica y Verificación Física de Daños (Cédula) que permita determinar la elegibilidad de la población objetivo y llevar a cabo la verificación física de los daños sufridos en su vivienda.

La Cédula es el instrumento con el cual se capta la información socioeconómica y de los daños registrados en las viviendas de las familias damnificadas. Su procesamiento se realiza con base a un proceso metodológico que permite con criterios homogéneos a los de las Reglas de Operación del Programa de Educación, Salud y Alimentación (Progresá), identificar a las familias en extrema pobreza a través de un sistema de puntajes y a la vez, clasifica los daños registrados, para conformar el Censo de Beneficiarios.

II.3.13.10 Censo de Beneficiarios

De acuerdo con este numeral, se integra con el resultado del procesamiento automatizado de la información captada en la Cédula. Comprende:

- I. La ponderación de los indicadores socioeconómicos,
- II. Los relacionados con las condiciones de ocupación y materiales de la vivienda
- III. Acceso a los servicios urbanos básicos, que permite clasificar a las familias por su nivel socioeconómico atendiendo a la reparación de daños menores y parciales;
- IV. La posibilidad de reconstrucción en el mismo sitio, de reubicación y construcción,
- V. Contar con dictamen para determinar la reubicación de la vivienda dañada.

II.3.13.11 Apoyos para Reparación, Reconstrucción y Construcción

En cuanto a la reparación, reconstrucción y construcción los beneficiarios recibirán apoyos para mitigar los daños sufridos en sus viviendas en la siguiente forma:

- I. Paquetes de obra que se otorgarán de conformidad a los daños registrados en las viviendas y los alcances de cada uno de las modalidades de atención. Estos apoyos incluirán materiales y herramientas, así como los conceptos directos asociados a la obra, como: fletes y maniobras y la contratación, en su caso, de mano de obra especializada para apoyo en la obra, y
- II. Un estímulo económico, el cual será equivalente al apoyo económico diario del Programa de Empleo Temporal, hasta por el periodo que especifique cada modalidad.

II.3.13.12 Obligaciones de los beneficiarios de las acciones de vivienda

- Acudir a la Mesa de Atención Social o el mecanismo que para tal efecto se determine por parte de la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) y las autoridades estatales y municipales, instalada en la cabecera municipal o localidad correspondiente, para reportar, con veracidad y de manera individual los daños sufridos en su vivienda durante el desastre, así como los datos socioeconómicos que se le requieran.
- Otorgar las facilidades para que los daños sean constatados en el domicilio reportado, por los integrantes de las brigadas de verificación técnica.
- Asistir a las reuniones de información que sean convocadas por las autoridades competentes, sobre las Acciones de Vivienda.
- Participar en las reuniones para la constitución del Comité de Vivienda de la localidad y firmar el acta constitutiva del mismo.
- Recibir de las Entidades Federativas, la notificación oficial de que forma parte del Censo de Beneficiarios de las Acciones de Vivienda, en la que se indica el tipo de daños que sufrió su vivienda y la modalidad con el cual se le atenderá.
- A fin de evitar el asentamiento en las zonas de riesgo de las que se reubique a los beneficiarios, la autoridad municipal signará con éstos un Convenio, mediante el cual aceptan ser reubicados y se comprometen a utilizar el terreno para usos alternos, que en ningún caso serán habitacionales.
- En el caso de no aceptar el apoyo de las Acciones de Vivienda, deberá manifestarlo a la dependencia ejecutora, a fin de que se levante el Acta de Renuncia correspondiente.
- Colaborar en todas y cada una de las etapas de la auto-reparación o autoconstrucción de su vivienda.
- Recibir los apoyos, firmando los recibos correspondientes.

.....
ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

- Destinar los apoyos entregados, única y exclusivamente para la auto-reparación o autoconstrucción de su vivienda;
- Facilitar los trabajos de supervisión de la obra, por parte del ejecutor.
- En el caso de que se detecte algún desvío de los apoyos otorgados al Beneficiario, éste se obliga a restituirlos, en especie o efectivo, al ejecutor; mediante la elaboración del acta correspondiente.

II.3.13.13 Constitución y Funciones del Comité de Vivienda

Este apartado se refiere a la constitución, integración y funciones del Comité de Vivienda. Se entenderá por Comité de Vivienda, a la organización representativa de la población afectada por localidad, teniendo como testigos, a los representantes de los tres órdenes de gobierno, la representación del Comité se integrará con miembros de la población afectada, en los cargos de Presidente, Secretario y Vocal; mismos que deberán ser electos por medio de votación abierta en asamblea comunitaria.

Los cargos en los Comités, son de carácter honorario y no son sujetos de percepción económica alguna. La duración del encargo será, de acuerdo a la temporalidad de las Acciones de Vivienda en la localidad.

No podrán ser miembros de estos Comités los ministros de algún culto religioso, los aspirantes a puestos de elección popular, o diputados o senadores de algún Poder Legislativo, sea local o federal, sea por elección directa, representación proporcional o primeras minorías, así como los integrantes activos de un determinado partido político.

Las funciones específicas de los comités de vivienda, son:

- I. Participar en la verificación que realicen las brigadas técnicas en los domicilios reportados, vigilando que ésta, se lleve a cabo de acuerdo a las presentes Reglas.
- II. Colaborar en la validación del Censo de Beneficiarios de la localidad, que resulte de los trabajos de verificación y clasificación de daños;
- III. Actuar como órgano de seguimiento de las acciones comprometidas por las dependencias ejecutoras.

En el siguiente numeral se encuentra la forma en que se destinarán los recursos del FONDEN:

25.- Los recursos del Fonden o del Fideicomiso Fonden que se destinen al apoyo de damnificados se erogarán de forma complementaria con recursos de las entidades federativas, con una estructura de coparticipación de pago igual a la que se observe para los recursos del Fonden, en función de las obras a realizar según las Tablas 1, 2, 3 antes mencionadas y 4 siguiente:

.....
ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

Acciones para damnificados	Porcentaje de recursos federales	Porcentaje de recursos estatales, municipales y del Distrito Federal
Acciones de emergencia que ejecute el Gobierno Federal para toda la población damnificada.	100	0
Vivienda para la población de bajos ingresos:		
Reparación y reconstrucción.	70	30
Reubicación y construcción:	10	90
a) Adquisición de suelo apto para reubicación.	20	80
b) Introducción de los servicios urbanos básicos (agua potable, saneamiento básico y electrificación).	70	30
c) Construcción.		
Fuentes transitorias de ingreso para la población de bajos ingresos en acciones no consideradas en los rubros anteriores y en los Cuadros 1, 2 y 3.	70	30

Tabla II.3.13.13.1. Apoyo a población damnificada

II.3.13.14 Cobertura a monumentos arqueológicos, artísticos e históricos de propiedad federal, estatal, y municipal considerados por ley o por declaratoria

27.- Son monumentos arqueológicos, artísticos e históricos aquellos inmuebles considerados expresamente por la Ley Federal sobre Monumentos y Zonas Arqueológicas, Artísticas e Históricas y los declarados como tales de oficio o a petición de parte, en términos del Anexo X de las presentes Reglas, los cuales deben estar incluidos en los listados, registros o catálogos a cargo del Instituto Nacional de Antropología e Historia y del Instituto Nacional de Bellas Artes y Literatura.

28.- Para la determinación y cuantificación de los daños y costos ocasionados por un desastre natural, así como para la consolidación, reestructuración o, en su caso, reconstrucción de monumentos arqueológicos, artísticos e históricos, el Instituto Nacional de Antropología e Historia y el Instituto Nacional de Bellas Artes y Literatura, invariablemente solicitarán los servicios de peritos externos para la elaboración de dictámenes técnicos estructurales, tomando en cuenta lo siguiente:

- I. Las condiciones físicas en que se encontraba el bien inmueble dañado antes del desastre.
- II. Los daños sufridos a causa del desastre natural diferenciándolos de los daños preexistentes o de aquéllos derivados de omisiones en la realización de acciones de mantenimiento y conservación. En ningún caso se destinarán recursos con cargo al Fonden para la ejecución de trabajos que superen lo establecido por el dictamen técnico estructural.

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

III. Los recursos del Fonden que se destinan a la consolidación, reestructuración o, en su caso, reconstrucción de los monumentos arqueológicos, artísticos e históricos considerados como tales por ley o por declaratoria, se complementarán con la coparticipación de pago de las entidades federativas, en los términos del Cuadro 5.

Tipo de Propiedad		Porcentaje de Recursos Federales	Porcentaje de Recursos Estatales, Municipales y/o Particulares
Nacional	Bienes muebles e inmuebles arqueológicos.	100	0
	Bienes arqueológicos en custodia de personas físicas o morales.	0	100
Federal	Bienes inmuebles artísticos e históricos con acuerdo de destino o bajo custodia de la Federación o dedicados al culto público.	100	0
	Bienes inmuebles artísticos e históricos con acuerdo de destino o bajo custodia de entidades federativas y municipios.	40	60
	Bienes inmuebles artísticos e históricos con acuerdo de destino o bajo custodia de personas físicas o morales particulares.	30	70
Estatal, Municipal o del D.F.	Bienes inmuebles artísticos o históricos.	30	70

Tabla II.3.13.14.1. Cobertura al Patrimonio Arqueológico, Artístico e Histórico

30. Será responsabilidad de los gobiernos de las entidades federativas acordar con los gobiernos municipales las aportaciones que les correspondan, a fin de dar cumplimiento a la coparticipación de pago antes señalado.

Los gobiernos de las entidades federativas promoverán que los particulares propietarios de bienes artísticos o históricos, así como de aquellos que por virtud de algún instrumento jurídico tengan bajo custodia bienes arqueológicos, artísticos o históricos, aporten recursos a fin de dar cumplimiento a la coparticipación que al efecto se establezca para la consolidación, reestructuración o, en su caso, reconstrucción de los mismos.

No podrán ser apoyadas aquellas entidades federativas propietarias de bienes inmuebles considerados como monumentos arqueológicos, históricos o artísticos, cuando en los términos del artículo 10 de la Ley Federal sobre Monumentos y Zonas Arqueológicas, Artísticas e Históricas, sean deudoras del Gobierno Federal, con relación a la reparación o restauración de dichos inmuebles.

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

II.3.13.15 Instrumentación y mecánica de operación declaratoria de emergencia y acceso a los recursos del fondo revolvente

31.- Ante la inminencia de que ocurra un desastre natural que ponga en riesgo la vida humana en el territorio nacional y cuando la rapidez de la actuación por parte del Sistema sea esencial, la Secretaría de Gobernación, a través de la Coordinación, podrá emitir una Declaratoria de Emergencia y erogar con cargo al Fondo Revolvente asignando los montos para atenuar los efectos del posible desastre, mediante acciones encaminadas a la protección de la vida, la salud, alimentación, suministro de agua y albergue temporal, de manera complementaria y coordinada con las entidades federativas.

35.- El Fondo Revolvente tiene como propósito proveer a la Coordinación de recursos, para responder de forma inmediata a las necesidades urgentes para la protección de la vida, la salud, alimentación, suministro de agua y albergue temporal, ante la inminencia de que ocurra un desastre natural o ante la ocurrencia del mismo, de conformidad con las Reglas de Operación del Fonden, se cubrirán con cargo a este Fondo los siguientes conceptos:

- I. Despensas alimenticias, agua para beber y utensilios para la preparación e higiene de alimentos destinados a la población en los albergues;
- II. Artículos de abrigo y protección: colchonetas, láminas de cartón, botas de hule, cobertores, costales, guantes, hules, impermeables y mascarillas;
- III. Fletes y combustibles, exclusivamente para los vehículos no oficiales que participen en las actividades de apoyo, así como para el traslado de recursos y damnificados;
- IV. Herramientas: palas, picos, linternas, marros, barretas, carretillas y cinceles;
- V. Servicios sanitarios: sustancias potabilizadoras de agua, insecticidas, larvicidas e instrumentos y artículos de aseo, así como de limpieza personal, arrendamiento de letrinas y adquisición de material desinfectante para fosas sépticas;
- VI. Medicamentos de emergencia y material de curación para primeros auxilios a los damnificados, con base en el diagnóstico de las autoridades de salud;

II.3.13.16 Declaratoria de Desastre Natural y acceso a los recursos del FONDEN

39.- Ante la ocurrencia de un desastre natural y cuando la rapidez de la actuación por parte de las dependencias y entidades paraestatales ejecutoras sea esencial, éstas, dentro del marco del Sistema y en función de su ámbito de competencia, deberán erogar los montos requeridos para atender las necesidades prioritarias de la población, en materia de protección de la vida y la salud. También serán parte de estas acciones, aquellas que resulten indispensables para restablecer las vías de comunicación que faciliten el movimiento de personas y bienes, incluyendo la limpieza inmediata y urgente

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

de escombros y derrumbes en calles, caminos, carreteras y accesos, el restablecimiento del servicio eléctrico y el abastecimiento de agua.

Asimismo, cuando un desastre natural ponga en riesgo el patrimonio arqueológico, artístico e histórico, o los bosques o áreas naturales protegidas, las dependencias y entidades paraestatales correspondientes deberán actuar en términos de lo señalado en el párrafo anterior, con el objeto de llevar a cabo las acciones necesarias que eviten la pérdida de dicho patrimonio o recursos naturales.

Las entidades federativas apoyarán con sus propios recursos el auxilio a los damnificados en sus necesidades inmediatas de protección a la vida y la salud dentro de las zonas siniestradas, así como el restablecimiento de los servicios públicos esenciales para normalizar las actividades de la población.

40.- Para acceder a los recursos del Fonden deberá haber una Declaratoria de Desastre Natural, cuyo trámite se sujetará al siguiente procedimiento:

Por petición escrita del Gobernador del Estado o del Jefe de Gobierno del Distrito Federal, a la Secretaría de Gobernación, a través de la Dirección General del Fonden, cuando la atención de los daños causados por el desastre natural en la entidad federativa correspondiente rebase su capacidad operativa y financiera conforme a lo dispuesto en estas Reglas, por lo que solicita apoyo del Gobierno Federal con cargo al Fonden y en la cual exprese su conformidad con relación a las condiciones y fórmulas de coparticipación que se establecen en estas Reglas, así como, en su caso, manifieste su compromiso para asegurar la infraestructura pública que sea objeto de apoyo. La solicitud deberá recibirse, salvo el caso de sequía atípica e impredecible, en un plazo no mayor a cinco días hábiles contados a partir de la ocurrencia del desastre.

41.- Para emitir la declaratoria conforme al numeral anterior, la Dirección General del Fonden deberá solicitar en un plazo no mayor a dos días hábiles posteriores a la petición de la Declaratoria, opinión técnica de la Comisión Nacional Forestal, para el caso de los incendios forestales; de la CNA, para el caso de los fenómenos hidrometeorológicos; o del Cenapred, para el caso de los fenómenos geológicos.

Lo anterior, con el objeto de que dichas instancias técnicas corroboren la ocurrencia del desastre dentro de un plazo que no deberá exceder de cuatro días hábiles posteriores al de la solicitud que para tal efecto formule la Dirección General del Fonden.

En caso de que el dictamen correspondiente de las instancias técnicas, atento a lo dispuesto por las presentes Reglas y sus Anexos, corrobore la presencia del desastre natural objeto de la solicitud, la Secretaría de Gobernación, podrá emitir la Declaratoria de Desastre Natural respectiva.

La Dirección General del Fonden deberá informar que se ha corroborado el desastre a la entidad federativa y a las dependencias federales y/o entidades paraestatales competentes para la evaluación y cuantificación de los daños ocasionados por el desastre natural, con el objeto de instrumentar la instalación del Comité de Evaluación de Daños correspondiente. La Dirección General del Fonden podrá establecer la comunicación antes referida a través de medios electrónicos, fax, oficio o, en su caso, por vía telefónica.

La Declaratoria de Desastre Natural deberá ser publicada en el DOF, en un plazo que no exceda a los cuatro días hábiles posteriores a la recepción de la opinión que confirme la ocurrencia del desastre natural y lo hará del conocimiento de los medios de comunicación en la entidad federativa afectada a través de boletín, indicando la fecha del desastre natural y señalando en forma genérica su ubicación geográfica y los efectos que provocó.

42.- El procedimiento para que se emita una Declaratoria de Desastre Natural con motivo de una sequía atípica e impredecible que afecta el abasto de agua potable a la población, debido a la reducción importante en la producción de las fuentes de abasto, se sujetará a lo siguiente:

La entidad federativa que considere que se encuentra en sequía atípica e impredecible podrá, solicitar a la CNA, dentro de los veinte días hábiles siguientes, contados a partir de la conclusión del periodo de observación de las lluvias, o en cualquier tiempo cuando dichas solicitudes involucren municipios con precipitaciones durante todo el año, que corrobore técnicamente la existencia de la sequía atípica e impredecible.

La entidad federativa deberá indicar en dicha solicitud los municipios en cuyo entorno geográfico se presume la sequía atípica e impredecible;

La CNA tendrá siete días hábiles contados a partir del siguiente a la recepción de la solicitud señalada en la fracción anterior, para corroborar la presencia de la sequía atípica e impredecible en los municipios señalados. Dicho dictamen se notificará a la entidad federativa solicitante;

Realizada la notificación anterior, la entidad federativa tendrá veinte días hábiles contados a partir del día siguiente a la notificación realizada por la CNA, para presentarle la siguiente información:

- I. Relación de los sistemas de abasto afectados de los municipios calificados en sequía atípica e impredecible;
- II. Acciones propuestas para recuperar la oferta de agua a la población afectada, con base en los requerimientos actuales;
- III. El monto de las inversiones requeridas; y
- IV. La cantidad general de habitantes afectados.

.....
ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

En la Relación a la que alude la fracción I del presente numeral, deberá indicarse la localidad, población afectada, fuentes de abastecimiento con su capacidad de producción actual y anterior a la afectación, indicando la reducción de la capacidad de abasto de las fuentes y sus efectos. Igualmente, deberán adjuntarse los documentos que sustenten la afectación en la producción de las fuentes y su relación con la sequía atípica e impredecible;

La CNA en un plazo que no deberá exceder de quince días hábiles contados a partir del día siguiente al que se le haya proporcionado la documentación completa, evaluará la información remitida por la entidad federativa y dictaminará sobre los municipios y los sistemas de abasto de agua potable que a su juicio pudieran ser objeto de declararse en desastre natural por parte de la Secretaría de Gobernación; y

Con base en el dictamen de la CNA, las entidades federativas podrán solicitar a la secretaria de Gobernación que emita la Declaratoria de Desastre Natural. La Secretaría de Gobernación, sin más requisito, expedirá la Declaratoria de Desastre Natural dentro de los cuatro días hábiles siguientes, contados a partir de la presentación de la solicitud.

En el caso de las sequías atípicas e impredecibles, los Comités de Evaluación de Daños se instalarán al día siguiente de que se tenga conocimiento que la CNA ha dictaminado la presencia de este desastre natural.

II.3.13.17 Comités de evaluación de daños

43.- Una vez efectuada la Declaratoria de un Desastre Natural se procederá conforme a lo siguiente:

- En el caso de daños en la infraestructura de las entidades federativas, delegaciones y municipios o de apoyo a la población damnificada de bajos ingresos, el Comité de Evaluación de Daños deberá entregar a cada una de las dependencias o entidades paraestatales correspondientes para su respectivo análisis y dictamen final, los resultados de la evaluación y cuantificación de daños que realizaron de cada sector de su competencia. Dicha entrega deberá realizarse en un término que no excederá de diez días hábiles contados a partir del siguiente al que se haya emitido la notificación técnica de la dependencia o entidad paraestatal que corrobora la presencia del desastre natural.

44.- El Comité de Evaluación de Daños es la instancia de coordinación de los diversos órdenes de gobierno involucrados en la atención de un determinado desastre natural, que tiene por objeto evaluar y cuantificar los daños producidos por un fenómeno perturbador en particular.

Estos Comités se ocuparán exclusivamente de analizar las acciones que sean materia de coparticipación federal y local, debiéndose ajustar a los siguientes lineamientos:

- I. La convocatoria será realizada por la Dirección General del Fonden, inmediatamente después de que se le notifique la corroboración del desastre natural, quien podrá apoyarse en las autoridades locales correspondientes. Dicha convocatoria podrá formularse a través de medios electrónicos, fax, oficio o, en su caso, por vía telefónica.
- II. El Comité funcionará en Subcomités que se agruparán por materia o sector, según su respectivo ámbito de competencia, tomando en consideración los daños ocasionados por el desastre natural. Dichos Subcomités estarán integrados por sendos representantes de la dependencia federal y local, a cuyo ámbito de competencia corresponda la atención del desastre natural del que se trate;
- III. Cuando no se pueda evaluar y cuantificar los daños por la magnitud del desastre o por imposibilidad técnica, en los plazos señalados, el Comité de Evaluación de Daños excepcionalmente y con la debida justificación, podrá autorizar extenderse en el plazo máximo señalado en la fracción II del numeral anterior, por diez días hábiles más y por única vez, a solicitud del Subcomité respectivo; y
- IV. El representante de la Secretaría de Gobernación y los órganos internos de control de las entidades federativas asesorarán y verificarán que las solicitudes formuladas por los Subcomités cumplan con los requisitos establecidos en las Reglas de Operación. Los representantes de las dependencias y entidades paraestatales participantes serán responsables, en su respectivo ámbito de competencia, de verificar que las acciones de restauración no se dupliquen con las contempladas en sus programas normales o especiales.

45. Cada Comité de Evaluación de Daños se integrará de la siguiente manera:

- I. Por el Gobierno Federal:
 - Un representante de la Segob, quien tendrá el carácter de presidente;
 - En su caso, un representante de las oficinas centrales de la dependencia o entidad paraestatal designado para tal efecto por el titular de la misma o por el titular de la unidad administrativa, con facultades en el Reglamento Interior o Estatuto Orgánico para conocer de los asuntos a tratarse en el Comité de Evaluación de Daños respectivo; y
 - Un representante de cada dependencia o entidad paraestatal del sector federal adscrito a la delegación federal, gerencia o equivalente, con sede en la entidad federativa o en la región que de conformidad con el Reglamento Interior u otra disposición administrativa, esté facultado para conocer de la atención del desastre natural respectivo.

II. Por el Gobierno de la Entidad Federativa:

- Un representante de la Secretaría General de Gobierno o equivalente en las entidades federativas;
- Un representante de la dependencia encargada de las finanzas o del presupuesto en las entidades federativas;
- Un representante por cada una de las dependencias y entidades estatales competentes en la evaluación y cuantificación de los daños; y
- Un representante del Órgano de Control con voz, pero sin voto.

II.3.13.18 Anticipos

46.- Una vez que se cuente con los resultados propuestos por los Subcomités correspondientes y hayan sido validados por el Comité de Evaluación de Daños respecto de un determinado sector afectado, la entidad federativa podrá solicitar a la dependencia o entidad paraestatal realice las gestiones necesarias para que se otorguen anticipos con cargo al patrimonio del Fideicomiso Fonden, con el objeto de iniciar a la brevedad las acciones de mitigación de daños en vivienda, entrega de apoyos productivos y de rehabilitación o reconstrucción de infraestructura. Las dependencias o entidades paraestatales evaluarán dicha solicitud y, en caso de estimarla procedente, la tramitarán ante la Unidad de Política y Control Presupuestario de la Secretaría.

Dichos anticipos podrán ser de hasta el 40 por ciento de la coparticipación federal según la cuantificación de daños estimada por sector, por parte del Comité de Evaluación de Daños

La Secretaría, al emitir su opinión presupuestaria, hará de manifiesto expreso que se han otorgado los anticipos correspondientes y la forma como se regularizarán.

46.A.- Las entidades federativas, una vez definidos y acordados los montos y calendarios de coparticipación para la ejecución de los programas aprobados en el seno del Comité Técnico del Fideicomiso Estatal Fonden, deberán llevar a cabo las aportaciones que les correspondan, a fin de que la dependencia o entidad paraestatal continúe con el ejercicio de los recursos del anticipo. De lo contrario, se suspenderán las siguientes administraciones, hasta que la entidad federativa regularice el depósito de su coparticipación.

La Dirección General del Fonden, en coordinación con el Fiduciario del Fideicomiso Fonden, dará seguimiento a la aplicación y regularización de los anticipos. Dicha Dirección General informará a la Unidad de Política y Control Presupuestario, así como a la Dirección General de Programación y Presupuesto Sectorial competente, de los avances y resultados que se alcancen al respecto.

II.3.13.19 Presupuesto del FONDEN

62.- La Secretaría en términos de la Ley de Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público Federal y de la Ley, procurará incorporar en el proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación que corresponda recursos para el Fondo de Desastres Naturales, tomando en consideración:

- I. El saldo disponible en el Fideicomiso Fonden a que se hace mención en las presentes Reglas;
- II. Las recomendaciones que para tal efecto realice la Coordinación, con base en los pronósticos para el ejercicio fiscal que se presupuesta;
- III. La evaluación de la suficiencia de los montos presupuestales asignados al Fonden en ejercicios anteriores; y
- IV. Las disponibilidades presupuestarias para el ejercicio que se presupuesta derivadas de la situación de las finanzas públicas.

II.3.13.20 Adquisición de equipo especializado

74.- A fin de que las dependencias y entidades paraestatales cuenten con equipo especializado para la prevención y atención de emergencias y desastres naturales, deberán prever en sus presupuestos normales y de acuerdo con su experiencia, recursos para el equipamiento de esta naturaleza. En caso de que determinen la carencia de equipamiento mínimo especializado, ante la contingencia de una emergencia o un desastre, el Fonden podrá apoyar su adquisición.

76.- Para que la Comisión esté en posibilidad de analizar la viabilidad de las solicitudes de equipo especializado que se sometan a su consideración, éstas deberán cumplir con los siguientes requisitos:

- I. Que dicho bien corresponda al ámbito de competencia de la dependencia o entidad solicitante;
- II. Que la Oficialía Mayor o su equivalente del área solicitante cuente con la opinión presupuestal de la Dirección General de Programación y Presupuesto Sectorial correspondiente;
- III. Que en la solicitud respectiva se anexe el compromiso del Oficial Mayor o su equivalente de la dependencia o de la entidad paraestatal, o del servidor público que cuente con dicha facultad, para programar dentro de su presupuesto normal recursos durante los ejercicios fiscales posteriores que se destinen al aseguramiento y mantenimiento de los equipos que en su caso se autoricen.

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

II.3.13.21 Integración de libros blancos

89.- Con el propósito de conformar la evidencia documental de los trámites y operaciones que se realizan con motivo de la autorización, transferencia y aplicación de recursos federales del Fonden, del Fideicomiso Fonden y del Fondo Revolvente, las dependencias y entidades paraestatales que sean responsables del ejercicio directo de estos recursos integrarán un Libro Blanco para cada uno de los fondos citados y de los programas aprobados por la Comisión. Su entrega no deberá exceder de 30 días hábiles, contados a partir de que se hayan concluido las obras y acciones de los programas.

90.- Los Libros Blancos se integrarán en forma impresa o en disco compacto, o cualquier otro medio magnético y deberán contener copia de la siguiente documentación, en lo que resulte aplicable:

Síntesis ejecutiva del proceso: la cual deberá incluir una breve descripción cronológica de las principales operaciones y trámites efectuados por las instancias participantes que dieron lugar a la transferencia; así como las conclusiones de las ejecutoras, con sus propuestas de mejoramiento.

II.3.14 LEY DE DESARROLLO URBANO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, Última reforma POE 8 Junio 2005

Conforme a este ordenamiento la nación puede imponer a la propiedad privada las modalidades que dicte el interés público, regular en beneficio social el aprovechamiento de los elementos naturales susceptibles de apropiación; y lograr el desarrollo equilibrado que requiere el país, el mejoramiento de las condiciones de vida de la población rural y urbana, además de dictar las medidas tendientes a ordenar los asentamientos humanos para planear y regular el crecimiento de la población, siempre atendiendo a los lineamientos que impidan generar riesgo a la población civil que genera los asentamientos irregulares, tomando en cuenta las siguientes bases referentes a los Municipios.

II.3.14.1 Administración y control del desarrollo urbano

ARTICULO 1. La presente Ley regula la planeación, administración y control del desarrollo urbano en el Estado de Chihuahua conforme a los principios de los artículos 27, 73 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

ARTICULO 2. Es objeto de esta Ley:

- I. Establecer las normas que regulen la concurrencia del Estado y Municipios que lo integran en materia de ordenación y regulación de los asentamientos humanos en la Entidad;
- II. Establecer las normas para planear y regular el ordenamiento territorial de los asentamientos humanos, y la fundación, conservación, mejoramiento y crecimiento de los centros de población;
- III. Establecer las normas conforme a las cuales el Estado y los Municipios ejercerán sus atribuciones para zonificar el territorio y determinar las provisiones, reservas, usos y destinos de áreas y predios;

II.3.14.2 Autoridades y Órganos Auxiliares

ARTICULO 5. Son autoridades encargadas de la aplicación de la presente Ley, en el ámbito de sus respectivas competencias, y que ejercerán conforme lo establecen las fracciones V y VI del artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, Constitución Política del Estado, su legislación, reglamentos y la presente Ley:

- I. El Congreso del Estado
- II. El Ejecutivo del Estado
- III. Los Municipios
- IV. La Dirección General de Desarrollo Urbano y Ecología

II.3.14.3 Atribuciones de los Municipios

ARTICULO 10. Son atribuciones de los Municipios entre otras:

- I. Participar en la formulación del Plan Estatal de Desarrollo Urbano, en los términos del Título Segundo de la presente Ley;
- II. Formular, aprobar y administrar los planes municipales de desarrollo urbano, los planes de desarrollo urbano de centros de población, así como los planes parciales de crecimiento, conservación y mejoramiento de los centros de población ubicados en su territorio y su zonificación correspondiente, así como evaluar y vigilar su cumplimiento;
- III. Enviar al Gobernador del Estado los planes de desarrollo urbano, para su publicación y registro, así como promover su difusión;
- IV. Constituir reservas territoriales para el desarrollo urbano y la vivienda;
- V. Regular y controlar las reservas, usos y destinos de áreas y predios en los Centros de población, así como vigilar que no se lleven a cabo acciones de urbanización fuera de los Centros de población que no estén previstas en los planes de desarrollo urbano legalmente aprobados o que contravengan las disposiciones de la presente Ley;

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

- VI. Administrar la zonificación prevista en los planes de desarrollo urbano correspondientes a su jurisdicción territorial;
- VII. Promover y realizar acciones e inversiones para la conservación, mejoramiento y crecimiento de los Centros de población ubicados en el territorio municipal, de conformidad con los planes o programas de desarrollo urbano aplicables;
- VIII. Proponer la fundación de Centros de población;
- IX. Participar, en los términos de la Ley General de Asentamientos Humanos y de la presente Ley, en la ordenación y regulación de las zonas conurbadas en su territorio;
- X. Celebrar con la Federación, el Gobierno del Estado, con otros municipios o con los particulares, convenios y acuerdos de coordinación y concertación que apoyen los objetivos y prioridades previstos en los planes o programas de desarrollo urbano que se ejecuten en su municipio, conforme la legislación vigente;
- XI. Llevar a cabo acciones de regularización de la tenencia de la tierra urbana en los términos de la legislación aplicable y de conformidad con los planes de desarrollo urbano y su zonificación correspondiente;
- XII. Participar en la creación y administración de áreas naturales protegidas de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables;
- XIII. Fomentar la organización y participación ciudadana en la formulación, ejecución, evaluación y actualización de los planes o programas de desarrollo urbano;

II.3.14.4 Participación social en el desarrollo urbano

ARTICULO 19. El Ejecutivo del Estado y los Municipios promoverán acciones concertadas entre los sectores público, social y privado, que propicien la participación social en la fundación, conservación, mejoramiento y crecimiento de los Centros de población.

II.3.14.5 Planes de nivel municipal

- 1 Plan Municipal de Desarrollo Urbano, que puede ser actualizado y complementado, mediante la incorporación de los resultados de la Planeación Sectorial relativa a Infraestructura, Equipamiento y servicios de cobertura municipal, catastro, régimen fiscal inmobiliario, impuestos, derechos del régimen urbano y sistemas de transporte municipales.
- 2 Plan de Desarrollo Urbano de Centro de Población, que puede ser actualizado y complementado, mediante la incorporación de los resultados de la planeación a mayor detalle y profundidad de:
 - Zonas y sectores urbanos existentes.
 - Zonas de la reserva territorial, para su incorporación al área urbana.
 - Zonas de conservación ecológica.

.....

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

Planeación Sectorial, relativa a Infraestructura, Equipamiento del centro de población, vialidad y transporte, imagen urbana, regularización de la tenencia de la tierra, vivienda, rehabilitación de zonas, sitios de valor patrimonial y saneamiento ambiental.

ARTICULO 23. Los planes de desarrollo urbano se elaborarán en los términos previstos en esta Ley, serán publicados en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado y se mantendrán a consulta del público en las oficinas responsables de su aplicación, así como en el Registro Público de la Propiedad; asimismo, se editarán para su difusión.

II.3.14.6 Regulación a los derechos de la propiedad

ARTICULO 48. Para cumplir con los principios del párrafo tercero del artículo 27 constitucional en materia de fundación, conservación, mejoramiento y crecimiento de los Centros de población, la posesión, la propiedad y cualquier otro derecho derivado de la tenencia de bienes inmuebles ubicados en dichos centros, se sujetará a las provisiones, reservas, usos y destinos que determinen las autoridades competentes, en los Planes de Desarrollo Urbano aplicables.

ARTICULO 49. Las áreas y predios de un Centro de Población, cualquiera que sea su régimen jurídico, están sujetas a las disposiciones de la presente Ley, sus reglamentos y los Planes de Desarrollo Urbano.

Las tierras agrícolas o forestales deberán utilizarse preferentemente en dichas actividades. Los planes de desarrollo urbano no confieren a los propietarios o poseedores de predios derecho alguno a exigir indemnización por las restricciones al aprovechamiento señaladas en los planes.

ARTICULO 51. La fundación de Centros de población deberá realizarse en tierras susceptibles para el aprovechamiento urbano, evaluando su impacto ambiental y respetando las áreas naturales protegidas, el patrón de asentamiento humano rural y las comunidades indígenas.

ARTICULO 53. La ejecución de acciones de conservación y mejoramiento de los Centros de población, además de las previsiones señaladas en el artículo anterior, se efectuará mediante:

- I. La protección ecológica de los Centros de población;
- II. La determinación, en los planes, de la proporción que debe existir entre las áreas verdes y las edificaciones destinadas a la habitación, los servicios urbanos y las actividades productivas, de acuerdo con las normas nacionales en la materia;
- III. La preservación del patrimonio cultural y de la imagen urbana de los Centros de población;
- IV. El reordenamiento, renovación o densificación de áreas urbanas deterioradas, aprovechando adecuadamente sus componentes sociales y materiales;

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

- V. La dotación de servicios, equipamiento o infraestructura urbana, en áreas carentes de ellas;
- VI. La prevención, y control de la contaminación visual, de la atmósfera, del agua, del suelo y contingencias ambientales y urbanas en los centros de población;
- VII. La acción integrada del sector público que articule la regularización de la tenencia de tierra urbana con la dotación de servicios y satisfactores básicos que tiendan a integrar a la comunidad;
- VIII. La celebración de convenios entre autoridades y propietarios o la expropiación de sus predios por causa de utilidad pública;
- IX. Las demás que se consideren necesarias para el mejor efecto de las acciones de conservación y mejoramiento.

ARTICULO 65. En el ordenamiento ecológico de los asentamientos humanos se observarán los criterios y políticas establecidos por la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, Ley Ecológica para el Estado su Reglamento y por los planes en la materia.

II.3.14.7 De la expropiación para fines urbanos

ARTICULO 90. Cuando para la ejecución de los Planes de Desarrollo Urbano sea necesaria o de beneficio social la ocupación de la propiedad, la Autoridad competente por causa de utilidad pública, procederá a la expropiación o limitación de dominio de la misma, de conformidad con las leyes de la materia.

ARTICULO 91. Se declara de utilidad pública la adquisición de los terrenos que los Planes de Desarrollo Urbano de Centros de población asignen a la infraestructura vial e hidráulica y el equipamiento comunitario, así como aquellos que requieran ser de propiedad pública para la ejecución de los planes parciales de conservación, mejoramiento y crecimiento, en cualquier caso los fines de la expropiación deberán ajustarse a los planes de desarrollo urbano en vigor.

ARTICULO 92. El procedimiento expropiatorio, así como las condiciones para el pago de las indemnizaciones, se sujetarán a la ley de la materia y atenderán a la ubicación de los predios, a sus condiciones y características.

En caso de expropiación, no se requerirá autorización de fusión o subdivisión de predios, salvo que así lo requiera el Plan de Desarrollo Urbano respectivo, en cuyo caso estos trámites se harán con posterioridad a la expropiación y sin que se pueda suspender la ejecución y registro de ésta.

II.3.15 CODIGO MUNICIPAL DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, ÚLTIMA REFORMA 2005-06-08

En su artículo 1º, contiene las normas y la forma de funcionamiento de la Administración Pública Municipal en el Estado de Chihuahua, comprende el derecho de los Municipios para la toma de decisiones en cuanto a su organización administrativa.

El artículo 3, considera que la autoridad municipal es competente para interpretar la legislación municipal, así como dictar las disposiciones generales y particulares para el eficaz cumplimiento de su encargo contiene entre otras atribuciones:

El artículo 8, establece:

- I. La Organización Territorial de los Municipios que integran el Estado
- II. La integración, funcionamiento y facultades de los Ayuntamientos
- III. Facultades de los Presidentes Municipales y sus Directores
- IV. Crear las dependencias que sean necesarias de acuerdo con las necesidades de cada Municipio.

Así mismo dentro de sus facultades de los Ayuntamientos expresamente en el artículo 28 comprende el aprobar de acuerdo con las Leyes en materia municipal expedidas por la Legislatura del Estado, los bandos de policía y buen gobierno, reglamentos, circulares y disposiciones administrativas dentro de sus jurisdicciones y otorgar reconocimiento público, al mérito de personas físicas o morales por acciones o conductas valiosas o relevantes, realizadas en beneficio de la comunidad.

Aun cuando el presente Código no hace referencia expresamente a disposiciones de prevención de Protección Civil y riesgo a la población, de acuerdo con el artículo 60 tiene facultades para crear una dependencia especialmente para ello o bien, otorgar facultades a la que considere conveniente, en su artículo 178 considera que los Bomberos tienen facultades para investigar, dictaminar la causa de siniestros y la inspección sobre el cumplimiento de las medidas de prevención y seguridad.

II.3.16 ANALISIS DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL MUNICIPIO DE CHIHUAHUA, Publicado P.O. 15 Agosto 2001

II.3.16.1 Objeto del reglamento

De conformidad con el artículo 1º tiene por objeto reglamentar las disposiciones contenidas en el Código Municipal para el Estado de Chihuahua, relativas a su

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

Régimen Administrativo y regular la estructura, organización y funcionamiento de la Administración Pública Centralizada así como la estructura, organización, funcionamiento y control de la Administración Pública Descentralizada, las empresas de participación municipal y los fideicomisos, del Municipio de Chihuahua.

El artículo 2 dispone que El Presidente Municipal es el titular de la Administración Pública Municipal. Para atender el despacho de los asuntos de su competencia se auxiliará de las dependencias, unidades administrativas, organismos descentralizados y demás entidades públicas previstas en el Código Municipal para el Estado de Chihuahua, en este Reglamento, en los Acuerdos emitidos por el Ayuntamiento, así como en las demás disposiciones jurídicas de aplicación para el Municipio en materia administrativa.

II.3.16.2 Nombramiento de titulares de dependencias

El artículo 8 dispone que el nombramiento de los titulares de las dependencias y entidades de la Administración Pública Municipal y de todos sus funcionarios y empleados, se haga por el Presidente Municipal, y para el despacho de asuntos incluyendo la Protección Civil dentro de los asuntos de su competencia.

En este orden de ideas, el artículo 25 establece que para el estudio, planeación y despacho de los asuntos del orden administrativo, el Presidente Municipal contará además de las dependencias señaladas en las fracciones I, II y III del artículo 3 del Reglamento en comento, contara entre otras Direcciones con la que se menciona en la siguiente fracción:

III. Dirección de Seguridad Pública.

II.3.16.3 Competencia y estructura orgánica de la Dirección de Seguridad Pública

El artículo 54 establece que a la Dirección de Seguridad Pública corresponde el despacho entre otros, de:

- I. Los que le encomiende directamente el Código Municipal para el Estado de Chihuahua;
- II. Los que le atribuya el bando de policía y buen gobierno;
- III. Organizar y supervisar todas las operaciones de seguridad pública;
- IV. Procurar la constante capacitación de los servidores públicos a su cargo;
- V. Desarrollar de manera permanente programas de vigilancia especial en puntos estratégicos del municipio;
- VI. . Asistir y orientar a la población en sus actividades cívicas y públicas;

VII. Organizar y coordinar las acciones del Comité Municipal de Protección Civil para la orientación de auxilio a la población en caso de emergencia;

II.3.16.4 Estructura de la Dirección de Seguridad Pública

Artículo 55.- En este numeral se encuentra previsto que contara con:

- I. Director de Seguridad Pública;
- II. Subdirecciones dependientes directamente del Director de Seguridad Pública:
 - A.- Subdirección de Prevención;
 - B.- Subdirección Operativa;
 - C.- Subdirección de Alcaldía;
- III. Las unidades administrativas, los departamentos, las oficinas, secciones y mesas que el Presidente Municipal determine previo acuerdo con el Director de Seguridad Pública mismas que deberán estar previstas en el Presupuesto de Egresos del Municipio.

II.3.17 CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, Última Reforma POE 2005

Establece facultades del congreso en el artículo 64 encontrándose entre otras las de:

Legislar en todo lo concerniente al régimen interior del Estado, así como Iniciar leyes o decretos ante el Congreso de la Unión, expedir la legislación en materia municipal conforme a las cuales los ayuntamientos ejercerán la facultad de aprobar los bandos de policía y gobierno así como los reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general dentro de sus respectivas jurisdicciones, que organicen la administración pública municipal.

Así mismo tienen facultad para otorgar premios o recompensas a los individuos que se hayan distinguido por servicios

El artículo 68 establece que el derecho de iniciar leyes y decretos corresponde:

- 1 A los Diputados.
- 2 Al Gobernador.
- 3 Al Supremo Tribunal, en asuntos concernientes al ramo de justicia.
- 4 A los ayuntamientos, en lo que se relacione con asuntos del gobierno municipal.

Así mismo el artículo 138 de la Constitución Política del Estado de Chihuahua dispone que La Ley en materia municipal, determinará los ramos que sean de la competencia del gobierno municipal, la que será ejercida por los ayuntamientos en forma exclusiva:

En materia de desarrollo urbano:

- Formular, aprobar y administrar la zonificación y planes de desarrollo urbano municipal;
- Participar en la creación y administración de sus reservas territoriales;
- Participar en la formulación de planes de desarrollo regional, los cuales deberán estar en concordancia con los planes generales de la materia. Cuando la Federación o el Estado elaboren proyectos de desarrollo regional deberán asegurar la participación de los municipios;
- Autorizar, controlar y vigilar la utilización del suelo, en el ámbito de su competencia, en sus jurisdicciones territoriales;
- Intervenir en la regularización de la tenencia de la tierra urbana;
- Otorgar licencias y permisos de construcciones;
- Participar en la creación y administración de zonas de reservas ecológicas y en la elaboración y aplicación de programas de ordenamiento en esta materia.

NORMAS OFICIALES MEXICANAS

II.3.18 NOM-002-SCT/2003, NORMA OFICIAL MEXICANA, QUE PUBLICA EL LISTADO DE LAS SUBSTANCIAS Y MATERIALES PELIGROSOS TRANSPORTADOS

Tiene por objeto establecer los diferentes modos de transporte, uniformidad en la Designación Oficial de los materiales y sustancias peligrosas, la clase de riesgo y el tipo de envase y embalaje, así como sus disposiciones especiales.

Esta Norma Oficial Mexicana es uno de los resultados de los compromisos derivados del Tratado de Libre Comercio entre México, Estados Unidos y Canadá, en el capítulo IX Medidas Relativas a Normalización, según el artículo 905 de Normas Internacionales, se establece que cada parte utilizará como base para sus propias medidas, en lo que a transporte se refiere, las Recomendaciones de la Organización de las Naciones Unidas, Regulación Modelo, para el Transporte de Mercancías Peligrosas.

II.3.18.1 Objetivo

La presente Norma Oficial Mexicana tiene como objetivo identificar y clasificar las sustancias y materiales peligrosos más usualmente transportados, de acuerdo a su clase, división de riesgo, riesgo secundario, número asignado por la Organización de las Naciones Unidas, así como las disposiciones especiales a que deberá sujetarse su transporte y el método de envase y embalaje.

II.3.19 NOM-003/SEGOB/2002, SEÑALES Y AVISOS PARA PROTECCIÓN CIVIL, COLORES, FORMAS Y SÍMBOLOS A UTILIZAR

Atendiendo a lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006 define como política que el ejecutivo aumente la capacidad preventiva del sistema nacional de Protección Civil y mitigue los efectos de los desastres.

II.3.19.1 Objetivo

Especificar y homogeneizar las características del Sistema de Señalización que en materia de Protección Civil, permita a la Población identificar los mensajes de información, precaución, prohibición y obligación para que actúe de manera correcta en determinada situación. Rige en todo el territorio Nacional y se aplica en lugares públicos y privados de acuerdo con las características de sus riesgos, vulnerabilidad y concentración de personas; así como en los sitios que conforme a las Leyes, Reglamentos y normatividad aplicable en materia de Prevención de Riesgos deba de implementarse un sistema de señalización sobre Protección Civil

II.3.20 NOM-007-SCT2/2002, NORMA OFICIAL MEXICANA, MARCADO DE ENVASES Y EMBALAJES DESTINADOS AL TRANSPORTE DE SUBSTANCIAS Y RESIDUOS PELIGROSOS

Que la presente Norma Oficial Mexicana, contempla las recomendaciones que al efecto emitió el Comité de Expertos en Transporte de Mercancías Peligrosas, de la Organización de las Naciones Unidas, en diciembre de 1999.

Que la Ley Federal sobre Metrología y Normalización, en el artículo 51 cuarto párrafo, establece la obligatoriedad de revisar en forma quinquenal las normas oficiales mexicanas. En este sentido, una vez efectuada la revisión y notificación correspondiente y dado que es imprescindible la aplicación de los preceptos generales establecidos en la Norma, se determinó su modificación, con el fin de actualizarla a la onceava edición de la Organización de las Naciones Unidas, sin modificar esencialmente el contenido de la misma ni su clave de identificación.

Es fundamental la presente Norma Oficial Mexicana ya que integro los criterios generales en materia de Evaluación de la Conformidad, a efecto de dar seguridad y legalidad a los fabricantes, consumidores y usuarios de los envases y embalajes utilizados para transportar materiales, sustancias y residuos peligrosos.

Que dada la importancia de la utilización de envases y embalajes adecuados, destinados a contener estos materiales, durante su transportación, es menester que se realice bajo condiciones que garanticen la seguridad en la prestación de los servicios de

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

transporte y que esto represente un mínimo de riesgo para la población y el medio ambiente.

II.3.21 DECRETOS Y CONVENIOS NACIONALES

Decreto por el que se aprueban las bases para el establecimiento del Sistema Nacional de Protección Civil y el Programa de Protección Civil publicado en el Diario Oficial de la Federación el 6 de Mayo de 1986.

Decreto que contiene el Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006 que fija como políticas la de ampliar la capacidad preventiva del Sistema Nacional de Protección Civil.

Decreto por el que se crea el Consejo Nacional de Protección Civil como Órgano Consultivo de Coordinación de Acciones y de Participación Social en la Planeación de la Protección Civil, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 121 de Mayo de 1990.

Decreto por el que se crean los Comités científicos Asesores del sistema Nacional de Protección Civil como órganos técnicos de consulta en la prevención de desastres, originados por fenómenos geológicos, hidrometereológicos, químicos, sanitarios y socio-organizativos, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 6 de Junio de 1995.

Convenio de Coordinación de Acciones en materia de Protección Civil y Prevención de Desastres que celebran la Secretaria de Gobernación y la Asociación Nacional de la Industria Química, el 25 de Mayo de 1993.

Convenio de Coordinación de Acciones en materia de Protección Civil y Prevención de Desastres que celebran la Secretaria de Gobernación y la Cruz Roja Mexicana, el 26 de Mayo de 1993.

Convenio de Coordinación de Acciones en materia de Protección Civil y Prevención de Desastres que celebran la Secretaria de Gobernación y la Cámara Nacional de la Industria de la Transformación (CANACINTRA), el 26 de Mayo de 1993.

Convenio de Colaboración Técnica y Científica en materia de Protección Civil para la Prevención de Desastres que celebran la Secretaria de Gobernación y la Secretaria de Educación Pública, el 5 de Junio de 1995.

Convenio de coordinación de acciones en materia de Protección Civil y Prevención de Desastres, celebrado el 28 de Mayo de 1993 la Secretaria de Gobernación y la Federación Mexicana de Radio Experimentadores, para lograr el objetivo fundamental del sistema nacional de protección civil, de proteger a la persona y a la sociedad mexicana, sus bienes y su entorno, ante la inminencia o consumación de un desastre.

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

Convenio de Concertación de Acciones en materia de Protección Civil y Prevención de Desastres que celebran la Secretaría de Gobernación y la Asociación Nacional de la Industria Química (Transportes Terrestres), el 17 de Mayo de 1994.

Convenio de Concertación de Acciones en materia de Protección Civil y Prevención de Desastres que celebran la Secretaría de Gobernación y el Instituto Mexicano del Seguro Social, el 18 de Mayo de 1994.

Convenio de Concertación de Acciones en materia de Protección Civil y Prevención de Desastres que celebran la Secretaría de Gobernación y la Cámara Nacional de la Industria de la Transformación (CANACINTRA), el 26 de Mayo de 1993.

Convenio de Concertación de Acciones en materia de Protección Civil para la Prevención de Desastres que celebran la Secretaría de Gobernación y la Confederación Patronal de la Republica de la Republica Mexicana, el 6 de Mayo de 1996.

II.3.22 ACUERDOS Y CONVENIOS INTERNACIONALES

Acuerdo celebrado entre el Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos y el Gobierno de los Estados Unidos de América sobre Cooperación en casos de Desastres Naturales, firmado el 125 de Enero de 1980 publicado en el Diario Oficial de la Federación el 4 de Mayo de 1981.

Convenio de Ginebra del 12 de agosto de 1949 relativo a la Protección de las Víctimas de los Conflictos Armados Internacionales (Protocolo I). A fin de garantizar el respeto y la protección de la población civil contra los peligros de las hostilidades y de las catástrofes y a ayudarla a recuperarse de sus efectos inmediatos, así como a facilitar las condiciones necesarias para su supervivencia, en el que se establece que los organismos civiles de protección civil y su personal serán respetados y protegidos, de conformidad con las disposiciones del presente protocolo.

II.4 CONCLUSIONES DEL ANÁLISIS DE PROTECCIÓN CIVIL DEL MUNICIPIO DE CHIHUAHUA

Los desastres en los distintos sectores del País, han creado la necesidad de generar estructuras, organizaciones y grupos sociales, para elaborar las estrategias, que permitan desarrollar los programas, mecanismos y medidas para prevenir y enfrentar los eventos perturbadores que ponen en riesgo a la población, su patrimonio y la infraestructura de los asentamientos humanos.

En cumplimiento a lo establecido en el Sistema Nacional de Protección Civil, y de acuerdo con las leyes aplicables en la materia, el Municipio de Chihuahua cuenta con las bases normativas federales, estatales y locales como es la Ley de Protección Civil del Estado de Chihuahua, Código Municipal del Estado, Reglamento de Protección Civil y el Reglamento Interior del Municipio de Chihuahua para dar inicio con los trabajos consistentes en la instrumentación del Programa de Seguridad y Protección Civil,

Considerando la población del Municipio de Chihuahua, en su contexto actual, su estructura, actividades económicas, su distribución dentro del territorio municipal y su marco legal, es inexcusable e imprescindible la creación de una oficina especialmente dedicada para ello, que tenga por objeto realizar las tareas a que se refieren los ordenamientos municipales, así como las siguientes funciones:

- 1 Dedicada a realizar todas las encomiendas, esfuerzos, recursos económicos y humanos inherentes a la implementación del programa de Protección Civil.
- 2 Desarrollar los mecanismos de autoprotección y respuesta, ante la ocurrencia de situaciones de alto riesgo, emergencia, siniestro o desastre.
- 3 Promover y difundir la Cultura de Protección Civil a través de la capacitación y adiestramiento de la comunidad.
- 4 Instrumentar las medidas necesarias con el fin de salvaguardar la integridad física, los bienes de la población de acuerdo a los preceptos en la materia y lineamientos establecidos en los ordenamientos legales.
- 5 Promover la protección civil en su aspecto normativo, operativo, en coordinación y de participación.
- 6 Establecer planes y programas básicos de prevención, auxilio y apoyo ante una eventualidad de desastre
- 7 Realizar acciones de auxilio y rehabilitación inicial, para atender las consecuencias de los efectos.
- 8 Elaboración de inventarios de recursos humanos y materiales físicos disponibles en caso de emergencia, procurando su incremento y mejoramiento.
- 9 El enfrentar situaciones de desastres en los distintos sectores del País, ha permitido a través de la evolución del tiempo, conformar agrupaciones mediante estrategias para establecer medidas de prevención social.

.....

ESTE PROGRAMA ES DE CARÁCTER PÚBLICO, NO ES PATROCINADO NI PROMOVIDO POR PARTIDO POLÍTICO ALGUNO Y SUS RECURSOS PROVIENEN DE LOS IMPUESTOS QUE PAGAN TODOS LOS CONTRIBUYENTES. ESTA PROHIBIDO EL USO DE ESTE PROGRAMA CON FINES POLÍTICOS, ELECTORALES, DE LUCRO Y OTROS DISTINTOS A LOS ESTABLECIDOS. QUIEN HAGA USO INDEBIDO DE LOS RECURSOS DE ESTE PROGRAMA DEBERÁ SER DENUNCIADO Y SANCIONADO DE ACUERDO CON LA LEY APLICABLE Y ANTE LA AUTORIDAD COMPETENTE.

II.5 BIBLIOGRAFÍA

- 1 Glosario de términos de Protección Civil Nacional, corregida y aumentada.
- 2 Serie grandes temas del Constitucionalismo Mexicano No. 5, Suprema Corte de Justicia de la Nación, 2005, México.
- 3 Manual del Justiciable, Materia Administrativa, Suprema Corte de Justicia de la Nación, 2006, México.
- 4 Diccionario Jurídico Mexicano, (4 vols), Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México, editorial 2004.
- 5 PEREZ DE LEON, Enrique, Notas de Derecho Constitucional Administrativo, 1994
- 6 Memorias del Seminario de Argumentación Jurídica, Suprema Corte de Justicia de la Nación, 2006, México
- 7 Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 2006,
- 8 Decreto por el que se aprueban las bases para el establecimiento del sistema de Protección Civil, 1986.
- 9 Decreto que contiene el Plan Nacional de Desarrollo, 2001-2006 que amplía la capacidad preventiva del Sistema Nacional de Protección Civil.
- 10 Decreto por el que se crea el Consejo Nacional de Protección Civil, 1990.
- 11 Ley de Planeación, 2003
- 12 Ley General de Población, 1974
- 13 Ley del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, 2005
- 14 Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria
- 15 Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, 2005
- 16 Ley de Premios, Estímulos y Recompensas Civiles, 2006.
- 17 Ley General de Protección Civil, 2006
- 18 Ley de Protección Civil del Estado de Chihuahua, 1996
- 19 Reglamento de Protección Civil para el Estado de Chihuahua, 2004
- 20 Análisis del Acuerdo que establece la Reglas de Operación del Fondo de Desastres Naturales (FONDEN), 2003.
- 21 Ley de Desarrollo Urbano del Estado de Chihuahua, 2005
- 22 Código Municipal del Estado de Chihuahua, 2005
- 23 Reglamento Interior del Municipio de Chihuahua, 2001
- 24 Reglamento de Protección Civil del Municipio de Chihuahua, 2004.
- 25 Constitución Política del Estado de Chihuahua, 2005
- 26 Norma Oficial Mexicana NOM-003/SEGOB/2002, Señales y Avisos para Protección Civil, Colores, Formas y Símbolos a utilizar.
- 27 Norma Oficial Mexicana NOM-002-SCT/2003, Listado de Substancias y Materiales Peligrosos Transportados.
- 28 Norma Oficial Mexicana NOM-007/SCT/2002, Marcado de envases y embalajes destinados al Transporte de sustancias y residuos peligrosos.
- 29 Acuerdo celebrado entre los Gobiernos de Estados Unidos Mexicanos y el de Estados Unidos de América, Cooperación en casos de desastres naturales, 1981
- 30 Convenio de Ginebra, Protección a la Población Civil, 1949

- 31 Convenio de coordinación de acciones en materia de protección civil y Prevención de Desastres entre Secretaria de Gobernación y Cruz Roja Mexicana, 1993.
- 32 Convenio de coordinación de acciones en materia de protección civil y Prevención de Desastres entre Secretaria de Gobernación y Asociación Nacional de la Industria Química, 1993.
- 33 Convenio de coordinación de acciones en materia de protección civil, entre Secretaria de Gobernación y la Cámara Nacional de la Industria de la Transformación, 1993.

II.6 ÍNDICE DE FIGURAS

Tabla II.3.13.3.1. Cobertura a Incendios Forestales -----	63
Tabla II.3.13.3.2. Cobertura a Bosques, Areas Naturales Protegidas, Zonas Costeras, Cauces de Ríos y Lagunas. -----	64
Tabla II.3.13.13.1. Apoyo a población damnificada -----	72
Tabla II.3.13.14.1. Cobertura al Patrimonio Arqueológico, Artístico e Histórico -----	73